

UCHWAŁA Nr 46 / 1145 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 21 maja 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.04.03.01-18-0026/16 pn. „Poprawa infrastruktury ściekowej
w Gminie Miejskiej Dynów – budowa kanalizacji sanitarnej – etap III
wraz z budową, przebudową i rozbudową miejskiej oczyszczalni ścieków
w Dynowie” realizowanego przez Gminę Miejską Dynów w ramach osi
priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego
na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4), art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 512),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.),
- uchwały nr 275/5482/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, Działanie 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, Poddziałanie 4.3.1 Gospodarka ściekowa RPO WP na lata 2014 – 2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do 31 października 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0026/16 pn. „Poprawa infrastruktury ściekowej w Gminie Miejskiej Dynów-budowa kanalizacji sanitarnej – etap III wraz z budową, przebudową i rozbudową miejskiej oczyszczalni ścieków w Dynowie” realizowanego przez Gminę Miejską Dynów w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

- UZASADNIENIE -

W dniu 30 marca 2017 r. została zawarta umowa o dofinansowanie projektu pn. „Poprawa infrastruktury ściekowej w Gminie Miejskiej Dynów-budowa kanalizacji sanitarnej – etap III wraz z budową, przebudową i rozbudową miejskiej oczyszczalni ścieków w Dynowie” realizowanego przez Gminę Miejską Dynów. Zgodnie z zawartą umową o dofinansowanie (z późn. zm.), montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- | | |
|--|-------------------|
| 1) całkowita wartość projektu: | 15 646 777,22 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowane: | 11 045 245,51 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR: | 9 388 458,66 zł, |
| 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu: | 6 258 318,56 zł. |

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w łącznej wysokości 3 013 183,13 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał zostać zrealizowany do 28 września 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru nr RPPK.04.03.01-IZ-00-18-001/16. Zgodnie z tym dokumentem realizacja ww. projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Po raz pierwszy jednak pismem z dnia 9 lipca 2018 r. Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 kwietnia 2019 r. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż równolegle do projektu budowy kanalizacji Gmina Miejska Dynów realizuje również projekt obwodnicy Dynowa. Po przeanalizowaniu dokumentacji budowlanej obydwu inwestycji, stwierdzono kolizję projektowanej obwodnicy z budową kanalizacji. Po ostatecznych ustaleniach przez wszystkie strony realizujące projekt obwodnicy Dynowa nastąpiła konieczność przeprojektowania trasy kanalizacji. Dodatkowo Beneficjent poinformował, iż część mieszkańców wycofała swoją zgodę na pierwotnie projektowany przebieg trasy kanalizacji, co również wymagało przeprojektowania.

Mając na uwadze powyższe, Zarząd Województwa na posiedzeniu w dniu 14 sierpnia 2018 r. wyraził zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 kwietnia 2019 r.

Pismem z dnia 12 kwietnia 2019 r., po raz drugi Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż zmiana terminu związana jest z problemami z uzyskaniem zgody właściciela działki na której zaprojektowano przepompownię. Jeden z właścicieli, na którego działce zaprojektowano wykonanie przepompowni wycofał zgodę na jej wykonanie. Gmina podjęła negocjacje w tym zakresie, jednak proces ten był długotrwały, ponieważ właściciel postawił wygórowane

warunki cenowe. Po pozytywnym zakończeniu negocjacji przeprowadzono transakcję kupna sprzedaży, która również wymagała odpowiedniego czasu. Beneficjent poinformował ponadto, iż w międzyczasie Gmina poszukiwała innego miejsca na przepompownię. Po znalezieniu alternatywnej działki i uzyskaniu zgody nowych właścicieli na zakup terenu, Gmina wystąpiła do ewentualnego wykonawcy prac projektowych o podanie kosztu oraz czasu niezbędnego do wykonania projektu i uzyskania pozwolenia na budowę. Ostatecznie Beneficjent po analizie informacji otrzymanych od potencjalnego projektanta wybrał pierwotne rozwiązanie płacąc wysoką cenę za działkę, ponieważ nowy projekt zmiany lokalizacji przepompowni był bardziej kosztowny i wiązał się z dłuższym okresem oczekiwania na wykonanie dokumentacji i uzyskanie pozwolenia na budowę.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykracza o 12 miesięcy poza ramy czasowe określone w Regulaminie konkursu, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 maja br., znak PI-VII.433.4.23.2017.ŁN zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

Pismem z dnia 8 maja br. Beneficjent podtrzymał prośbę o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r.

W związku z tym, iż przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu wiąże się również z koniecznością aneksowania umowy z wykonawcą, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zweryfikował zgodność wprowadzonych zmian z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych. Na podstawie podanego uzasadnienia uznano zgłoszone zmiany za zgodne z ww. ustawą.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie Konkursu stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października br. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii tut. Departamentu zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkurów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Piłch