

**UCHWAŁA Nr 46 / 1159 / 19**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 21 maja 2019r.

**w sprawie rozpatrzenia protestu.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019, poz. 512 t.j.), art. 9 ust. 1 pkt 2, art. 55 pkt 1, art. 57 i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018, poz. 1431 z późn. zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**  
**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

W wyniku rozpatrzenia protestu wniesionego w dniu 15 kwietnia 2019 r. przez przedsiębiorstwo Telewizja Kablowa „Bieszczady” Sp. z o.o. w Ustrzykach Dolnych od negatywnej oceny merytorycznej wniosku pn. *„Wprowadzenie na rynek ulepszonych usług poprzez budowę kolejnej myjni samoobsługowej w Ustrzykach Dolnych”*, nr RPPK.01.04.01-18-0021/18, złożonego w ramach naboru nr RPPK.01.04.01-IZ-00-18-004/18 dla Osi priorytetowej I „Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka”, działanie 1.4 Wsparcie MŚP, poddziałanie 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu: Rozwój MŚP Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020

**nie uwzględnia się protestu.**

**§ 2**

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA**  
  
**Piotr Pilch**

Załącznik do Uchwały Nr 46/1159/19  
Zarządu Województwa Podkarpackiego  
w Rzeszowie  
z dnia 21 maja 2019r.

**Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu wniesionego dnia 15 kwietnia 2019 r. przez przedsiębiorstwo Telewizja Kablowa „Bieszczady” Sp. z o.o. w Ustrzykach Dolnych od negatywnej oceny merytorycznej wniosku pn. „*Wprowadzenie na rynek ulepszonych usług poprzez budowę kolejnej myjni samoobsługowej w Ustrzykach Dolnych*”, nr RPPK.01.04.01-18-0021/18, złożonego w ramach naboru nr RPPK.01.04.01-IZ-00-18-004/18 dla Osi priorytetowej I „Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka”, działanie 1.4 Wsparcie MŚP, poddziałanie 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu: Rozwój MŚP Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020.**

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018, poz. 1431 z późn. zm.) – dalej: ustawa wdrożeniowa, Wnioskodawcy, w przypadku negatywnej oceny jego projektu wybieranego w trybie konkursowym, przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów.

W rozumieniu art. 53 ust. 2 pkt 1) ustawy wdrożeniowej, negatywną oceną jest ocena w zakresie spełniania przez projekt kryteriów wyboru projektów, w ramach której projekt nie uzyskał wymaganej liczby punktów lub nie spełnił kryteriów wyboru projektów, na skutek czego nie może być wybrany do dofinansowania albo skierowany do kolejnego etapu oceny.

Zgodnie z art. 55 tej ustawy protest jest rozpatrywany przez Instytucję Zarządzającą, którą dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy wdrożeniowej, jest Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie (dalej: Zarząd Województwa, IZ RPO WP).

Na podstawie art. 57 ustawy wdrożeniowej Zarząd Województwa rozpatruje protest, weryfikując prawidłowość oceny projektu w zakresie:

- kryteriów wyboru projektów, z których oceną Wnioskodawca się nie zgadza,
- zarzutów o charakterze proceduralnym w zakresie przeprowadzonej oceny, jeżeli zdaniem Wnioskodawcy naruszenia takie miały miejsce.

Zgodnie z art. 14 ust. 10 ustawy wdrożeniowej kryteria wyboru projektów zatwierdzane są przez Komitet Monitorujący.

W niniejszej sprawie przez kryteria wyboru projektów, o których mowa w art. 53 ust. 1, art. 54 ust. 2 pkt 4 oraz art. 57 ustawy wdrożeniowej rozumie się *„Kryteria wyboru projektów dla poszczególnych osi priorytetowych, działań i poddziałań RPO WP 2014-2020 – Zakres EFRR”* przyjęte przez Komitet Monitorujący RPO WP 2014-2020 uchwałą nr 127/XIV/2018 z dnia 14 września 2018 r. w sprawie zmiany uchwały nr 19/III/2015 Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z dnia 25 września 2015 r. w sprawie zatwierdzenia kryteriów wyboru projektów dla osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (dalej: kryteria).

Postępowanie konkursowe prowadzone jest w oparciu o obowiązujące przepisy prawa polskiego i unijnego oraz:

- *„Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (SZOOP)”* przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 474/10013/18 z dnia 18 września 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 76/1709/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 lipca 2015 r. w sprawie przyjęcia Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (dalej: Uszczegółowienie, SZOOP),
- Regulamin konkursu, w tym przypadku *„Regulamin konkursu o dofinansowanie projektów ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020 w ramach Osi priorytetowej I Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka, Działanie 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałanie: 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu: Rozwój MŚP”* przyjęty Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 474/10022/2018 z dnia 18 września 2018 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu zamkniętego dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach I osi priorytetowej, Działanie 1.4 Wsparcie MŚP, Poddziałanie 1.4.1 Dotacje bezpośrednie, Typ projektu: Rozwój MŚP Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020 – Numer RPPK.01.04.01–IZ-00-18-004/18 (dalej: Regulamin konkursu).

Kryteria wyboru projektów, o których mowa wyżej stanowią załącznik nr 6 do Regulaminu konkursu oraz załącznik nr 3a do Uszczegółowienia i zgodnie z § 16 część A ust. 1 Regulaminu konkursu ocena wniosków dokonywana jest w oparciu o nie.

### **Niniejsza sprawa rozstrzygana jest w następującym stanie faktycznym:**

W dniu 15 listopada 2018 r. przedsiębiorstwo Telewizja Kablowa „Bieszczady” Sp. z o.o. w Ustrzykach Dolnych złożyło do IZ RPO WP wniosek o dofinansowanie projektu pn. *„Wprowadzenie na rynek ulepszonych usług poprzez budowę kolejnej myjni samoobsługowej w Ustrzykach Dolnych”*, który został zarejestrowany pod numerem RPPK.01.04.01-18-0021/18. Celem projektu, zgodnie z punktem B.1 wniosku o dofinansowanie, jest: „wzrost poziomu konkurencyjności firmy poprzez wprowadzenie na rynek ulepszonych usług”. Ww. cel osiągnięty zostanie poprzez realizację następujących zadań opisanych w pkt B.2 wniosku o dofinansowanie: zakup gruntu pod inwestycję; budowę myjni samoobsługowej; promocję. Planowana data rozpoczęcia realizacji projektu według założonego harmonogramu (punkt C.1 wniosku o dofinansowanie) to 01.06.2019 r., zaś planowana data zakończenia to 31.05.2020 r. Wartość ogółem projektu wynosi 1 052 351,05 zł, w tym wydatki kwalifikowalne to 864 760,21 zł, zaś dofinansowanie z UE – 605 332,14 zł. Przedmiotowy wniosek został poddany weryfikacji warunków formalnych oraz ocenie formalnej. Ocena formalna wniosku zakończyła się wynikiem pozytywnym.

Następnie wniosek podlegał ocenie merytorycznej i w jej wyniku otrzymał ocenę negatywną ze względu na niespełnienie kryterium merytorycznego standardowego technicznego ocenianego tylko przez eksperta ds. technicznych nr 3 *„Innowacyjność produktowa”*.

IZ RPO WP poinformowała Wnioskodawcę o negatywnej ocenie merytorycznej przyznanej ze względu na niespełnienie ww. kryterium pismem z dnia 28 marca 2019 r., znak: WP-II.432.7.21.2018.MDK, doręczonym Wnioskodawcy w dniu 1 kwietnia 2019 r.

Od oceny tej Wnioskodawca w dniu 15 kwietnia 2019 r. złożył z zachowaniem terminu protest, który jest przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia. Wnioskodawca podnosi, iż nie zgadza się z oceną projektu dokonaną przez IZ RPO WP w zakresie kryterium merytorycznego standardowego technicznego nr 3 ocenianego tylko przez eksperta ds. technicznych.

Zgodnie z ww. art. 53 ust. 1 ustawy wdrożeniowej procedura odwoławcza ma na celu ponowne sprawdzenie złożonego wniosku w zakresie spełniania kryteriów wyboru projektów. W celu realizacji uprawnienia Wnioskodawcy płynącego z ww. przepisu IZ RPO WP powołała Komisję Oceny Projektów (KOP), w skład której wyznaczono eksperta, który nie był zaangażowany we wcześniejszą ocenę wniosku. Ekspert został powołany z Wykazu kandydatów na ekspertów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 (uchwała Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 27/653/19 z dnia 5 marca 2019 r.).

Po zapoznaniu się z treścią protestu ekspert przeprowadził ponowną weryfikację wniosku dokonując oceny wniosku w zakresie oprotestowanego kryterium, z uwzględnieniem zarzutów zawartych w proteście i stwierdził jak poniżej:

**Ponowna ocena ekspercka w zakresie kryteriów technicznych ocenianych  
tylko przez eksperta ds. technicznych**

| Lp. | Kryteria techniczne<br>oceniane tylko przez<br>eksperta ds. technicznych | I ocena |     | Przyznana ocena w wyniku<br>ponownej weryfikacji |     | Uzasadnienie powtórnej oceny<br>(zgodnie z treścią indywidualnych kart oceny<br>merytorycznej sporządzonych przez członków Komisji<br>oceny projektów)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Ocena po uwzględnieniu<br>ponownej weryfikacji<br>wniosku |     |
|-----|--------------------------------------------------------------------------|---------|-----|--------------------------------------------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-----|
|     |                                                                          | TAK     | NIE | TAK                                              | NIE |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | TAK                                                       | NIE |
| 1.  | Wykonalność techniczna i technologiczna projektu                         | x       |     | -                                                | -   | Nie oceniano                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | x                                                         |     |
| 2.  | Zmiany klimatu                                                           | x       |     | -                                                | -   | Nie oceniano                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | x                                                         |     |
| 3.  | Innowacyjność produktowa                                                 |         | x   |                                                  | x   | <p>Wnioskodawca nie zgadza się z negatywną oceną kryterium. Zgodnie z argumentacją Wnioskodawcy zawartą w proteście usługa charakteryzuje się innowacyjnością w skali firmy i lokalnego rynku, poprzez wdrożenie rozwiązań wpływających bezpośrednio na proces mycia pojazdów tj.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zastosowanie paneli sterujących zbudowanych w innej technologii,</li> <li>- możliwość użycia katy płatniczej i przedpłaconej,</li> <li>- zastosowanie nowych programów mycia, w tym cyklu automatycznego (pełny cykl mycia bez ręcznej zmiany programów).</li> </ul> <p>Przez innowację produktową rozumie się wprowadzenie wyrobu lub usługi, które są nowe lub znacząco udoskonalone w zakresie swoich cech lub zastosowań, w szczególności pod względem specyfikacji technicznych, komponentów i materiałów, wbudowanego oprogramowania, łatwości obsługi lub innych cech funkcjonalnych.</p> <p>Przez innowację procesową rozumie się wdrożenie nowej lub znacząco udoskonalonej metody produkcji lub dostawy, w tym znaczące zmiany w zakresie technologii, urządzeń oraz/lub oprogramowania. Innowacją procesową nie są: niewielkie zmiany lub ulepszenia, zwiększenie mocy produkcyjnych lub usługowych poprzez dodanie systemów produkcyjnych lub logistycznych bardzo podobnych do obecnie stosowanych, zaprzestania stosowania danego procesu, prostego odtworzenia lub podwyższenia majątku, zmian wynikających wyłącznie ze zmian cen czynników produkcji, dostosowania do potrzeb użytkownika, dostosowania do potrzeb rynku lokalnego, regularnych zmian sezonowych lub innych zmian cyklicznych, obrotu nowymi lub znacząco udoskonalonymi produktami, które nie są jeszcze dostępne na polskim rynku lub też takich, które są dostępne, ale oferują nowe, innowacyjne funkcjonalności co najmniej w skali polskiego rynku.</p> <p>W złożonym wniosku wnioskodawca:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- wymienia jedynie 6 programów mycia: oprysk felg, turbo-oprysk, mycie zasadnicze, splukiwanie, konserwacja polimerem, nabłyszczanie,</li> <li>- opisuje układ sterowania Control Panel,</li> <li>- opisuje system Client Module,</li> <li>- opisuje pozostałe systemy, urządzenia i oprzyrządowanie powszechnie stosowane w myjniach.</li> </ul> <p>Wnioskodawca we wniosku nie wykazał wprowadzenia w wyniku realizacji projektu nowych programów mycia. Wnioskodawca nie przewiduje zastosowania nowych rozwiązań w procesie mycia. Projekt nie przewiduje</p> |                                                           | x   |

|  |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |  |
|--|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|  |  |  |  |  | wprowadzenia nowych nieznanymi i niestosowanymi rozwiązań technicznych i technologicznych. Wnioskodawca prowadzi już działalność w zakresie myjni samochodowej. Możliwość użycia karty płatniczej i przedpłaconej nie stanowi innowacji produktowej lub procesowej. Nie można uznać, że w wyniku realizacji projektu wprowadzona zostanie innowacja produktowa lub procesowa w skali firmy, gdyż wprowadzenie czytnika kart płatniczych i przedpłaconych ma charakter niewielkiego ulepszenia, obecnie powszechnie występującego na rynku. Złożone zarzuty w proteście są bezzasadne. Podtrzymano negatywną ocenę kryterium. |  |  |
|--|--|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w wyniku ponownego sprawdzenia złożonego wniosku w zakresie spełniania oprotestowanego kryterium, przy wykorzystaniu opinii eksperta, stwierdza, że projekt nie otrzymał pozytywnej oceny w oprotestowanym kryterium. W związku z powyższym Zarząd Województwa Podkarpackiego nie uwzględnia protestu.**

### **Pouczenie**

Na podstawie art. 61 ust. 1, 2, 3 ustawy wdrożeniowej, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji o wyniku rozpatrzenia protestu, Wnioskodawca może w tym zakresie wnieść skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie – zgodnie z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018, poz. 1302 z późn. zm.).

Skarga wnoszona jest wraz z kompletną dokumentacją w sprawie obejmującą:

- wniosek o dofinansowanie projektu;
- informację o wynikach oceny projektu, o której mowa w art. 46 ust. 3 ustawy wdrożeniowej;
- wniesiony protest;
- informację, o której mowa w art. 58 ust. 1 albo ust. 4 pkt 2, art. 59 albo art. 66 ust. 2 pkt 1 ustawy wdrożeniowej;
- ewentualne załączniki.

Kompletna dokumentacja jest wnoszona w oryginale lub w uwierzytelnionej kopii. Skarga podlega wpisowi stałemu.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
  
Piotr Pilch

Otrzymują:

- 1) Telewizja Kablowa „Bieszczady” Sp. z o.o. w Ustrzykach Dolnych, ul. 29 Listopada 36A, 38-700 Ustrzyki Dolne,
- 2) Pani Agnieszka Czuchra – Dyrektor Departamentu Wspierania Przedsiębiorczości,
- 3) a/a.