

UCHWAŁA Nr 50 / 1217 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 4 czerwca 2019r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu własnego nr RPPK.02.01.00-18-0025/16 pn. „Portal Muzeum Dziedzictwa Kresów Dawnej Rzeczypospolitej” realizowanego w ramach osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- Uchwały Nr 206/4154/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 23 sierpnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia przez Zarząd Województwa Podkarpackiego Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie, działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług, RPO WP na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 czerwca 2020 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.02.01.00-18-0025/16 pn. „Portal Muzeum Dziedzictwa Kresów Dawnej Rzeczypospolitej”, realizowanego w ramach osi priorytetowej II „Cyfrowe Podkarpackie” działanie 2.1 „Podniesienie efektywności i dostępności e-usług” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik do Uchwały Nr 50/1217/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 4 czerwca 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 23 sierpnia 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 206/4154/16 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie, działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Portal Muzeum Dziedzictwa Kresów Dawnej Rzeczypospolitej”. W dniu 11 października 2016 r. Uchwałą nr 222/4497/16 nr Zarząd Województwa zatwierdził ww. projekt do realizacji. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 5 687 200,00 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 5 685 300,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 4 832 504,99 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi:
854 695,01 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 98 429,99 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 29 marca 2016 r. do 31 marca 2018r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla pierwszego naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 2.1 „*Podniesienie efektywności i dostępności e-usług*”. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018r.

Pismem z dnia 18 września 2017r., znak DO-II.433.12.2016.AK (uzupełnionym pismami z dnia 29 września 2017r., znak DO-II.433.13.2016.AK i 16 listopada 2017 r., znak DO-II.433.8.2017.AK) Departament Kultury i Ochrony Dziedzictwa Narodowego zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2018 r. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż realizacja projektu w terminie ustalonym pierwotnie nie jest możliwa ze względu na konieczność powtórzenia rozeznania cenowego w zakresie zadania „*Analiza przedwdrożeniowa*” i „*Doradca technologiczny*” w związku z opóźnieniem wejścia w życie ustawy Prawo zamówień publicznych i ogłoszeniem w sierpniu 2016 r. *Wytycznych Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach RPO WP 2014-2020 (EFRR)*. Ponadto przyczyną przesunięcia terminu były według Beneficjenta przedłużające się prace związane z szacowaniem a następnie ogłoszeniem zapytania ofertowego na realizację zadania „*Wykonanie analizy przedwdrożeniowej*”. Przyjmując przedstawioną przez Departament Kultury i Ochrony Dziedzictwa Narodowego argumentację, Zarząd Województwa Podkarpackiego na posiedzeniu w dniu 5 grudnia

2017r., uchwałą Nr 375/7852/17 wyraził zgodę na wydłużenie do 30 listopada 2018r. terminu realizacji projektu własnego pn. „Portal Muzeum Dziedzictwa Kresów Dawnej Rzeczypospolitej”.

Pismem z dnia 10 lipca 2018r., znak DO-II.433.12.2018.AK Departament Kultury i Ochrony Dziedzictwa Narodowego zwrócił się drugi raz z prośbą o przesunięcie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r. Wnioskowane wówczas przesunięcie wykraczało o 21 miesięcy poza datę zakończenia określoną w *Regulaminie konkursu*. W podanym uzasadnieniu Beneficjent w dalszym ciągu podnosił problemy związane z wyłonieniem doradcy technologicznego. Poinformował ponadto, iż ogłoszony w dniu 9 lutego 2018 r. przetarg został unieważniony 18 maja 2018 r. Beneficjent poinformował również, iż raport z przeprowadzonej analizy przedwdrożeniowej wskazuje, że kluczowe dla dalszej realizacji projektu jest zawarcie umowy z doradcą technologicznym, który będzie doradzał w kwestiach związanych z dalszymi postępowaniami o udzielenie zamówień publicznych oraz będzie brał udział przy nadzorowaniu i odbiorach prac. Dopiero rozstrzygnięcie tego postępowania umożliwi według Beneficjenta dalszą realizację projektu, a po podpisaniu umowy z doradcą niezwłocznie zostaną podjęte prace zmierzające do przygotowania kolejnych przetargów. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 459/9595/18 z dnia 7 sierpnia 2018 r., wyraził zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2019 r.

Pismem z dnia 22 marca 2019r., znak DO-II.433.1.2019.AK Beneficjent zwrócił się z trzecią prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 lipca 2020 r. Proponowane przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu wykraczało o 28 miesięcy poza termin ustalony w *Regulaminie Konkursu*. W podanym uzasadnieniu Beneficjent poinformował, iż w dniu 20 lutego 2019 r. została zawarta umowa z doradcą technologicznym. Doradca zgodnie z zakresem działania dokonał analizy stanu realizacji projektu i 5 marca 2019 r. zgłosił zastrzeżenia i rekomendacje dotyczące terminu zakończenia projektu. W opracowanym dokumencie doradca technologiczny zwrócił uwagę, iż w wyniku opóźnień proceduralnych postępowanie na doradztwo technologiczne przesunęło się w czasie o około 1,5 roku. Uwzględniając powyższe (w ocenie doradcy technologicznego), zamawiający powinien uwzględnić w harmonogramie realizacji głównych zadań w projekcie rezerwę na przedłużające się postępowania na wyłonienie wykonawców (tj. rezerwę na odwołania, na postępowania w Krajowej Izbie Odwoławczej itp. czynności, które nie były uwzględnione w harmonogramie na etapie analizy przedwdrożeniowej). Beneficjent poinformował, iż według tej analizy, na skutek opóźnień proceduralnych, rozpoczęcie prac nad „techniczną” częścią projektu może rozpocząć się po opracowaniu opisu przedmiotu zamówienia i planu wdrożenia portalu będącego przedmiotem umowy z doradcą technologicznym.

Pismem z dnia 28 marca 2019 r., znak PI-VII.433.2.14.2016.GW Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO poinformował Beneficjenta, iż zgłoszone powody wydłużenia terminu dotyczą przypuszczeń wystąpienia okoliczności, które opóźnią rozstrzygnięcie postępowania o udzielenie zamówienia

publicznego. Równie dobrze okoliczności takie mogą nie wystąpić. Beneficjent został zobowiązany do wyjaśnienia tej kwestii.

Pismem z dnia 2 kwietnia 2019 r., znak DO-II.433.1.2019.AK Beneficjent poinformował, iż wnioskując o przedłużenie terminu zakończenia realizacji projektu w 2017 r. szacowano czas w oparciu o wyliczenia zawarte w analizie przedwdrożeniowej dotyczące technologicznych uwarunkowań realizacji projektu i terminów wynikających z ustawy *Prawo zamówień publicznych*. Terminy te były ustalane kiedy nie podjęto jeszcze innych działań dotyczących realizacji projektu, np. nie były prowadzone inne postępowania przetargowe, ani nie było prowadzone żadne postępowanie w sprawie zmiany terminu zakończenia projektu. Tymczasem procedury związane z przedłużeniem terminu zakończenia realizacji projektu i procedura dokonania zmian w *Wieloletniej Prognozie Finansowej Województwa Podkarpackiego* spowodowały uszczuplenie wnioskowanego terminu. W związku z tym na podstawie wcześniejszego doświadczenia, Doradca sformułował rekomendację dotyczącą przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektu ze względu na tzw. rezerwę menedżerską w zakresie czasu realizacji zadań o charakterze procedur formalno-prawnych.

Pismem z dnia 6 maja 2019 r., znak DO-II.433.1.2019.AK Beneficjent dodatkowo poinformował, iż w celu dalszej realizacji projektu konieczne jest wprowadzenie zmian w zakresie rzeczowym projektu, ze względu na możliwość realizacji projektu w budynku stanowiącą własność Beneficjenta (ul. Lubelska) a nie jak dotąd planowano w wynajmowanych pomieszczeniach przy ul. Niedzielskiego. Według Beneficjenta zmiana zakresu rzeczowego, wstrzymane od 22 marca 2019 r. prace w związku z ustaleniem nowego harmonogramu realizacji projektu i aktualizacja *Wieloletniej Prognozy Finansowej* na 2020 r. jest powodem wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu do 30 czerwca 2020 r. Beneficjent przedstawił proponowane zmiany w zakresie rzeczowym, które w dniu 28 maja 2019 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał za możliwe do wprowadzenia.

Pismem z dnia 31 maja 2019 r. Beneficjent uszczegółowił wcześniej przedstawione informacje argumentując, iż przyczyną zmiany terminu zakończenia realizacji projektu jest konieczność zapewnienia odpowiedniej ilości czasu na realizację „technicznych” zadań projektu. Beneficjent zwrócił uwagę, iż zmiana zakresu rzeczowego dotyczy kwestii zmiany adresu lokalizacji sprzętu, zmiany specyfikacji technicznej urządzeń i nie ma wpływu na skrócenie czasu realizacji części technicznej projektu ponieważ najdłużej trwającym zadaniem w harmonogramie projektu jest „Wykonanie i wdrożenie kompleksowego systemu zarządzania danymi cyfrowymi, udostępniania zasobów oraz prezentacji wraz z zawartością merytoryczną i graficzną portalu”, którego szacowany czas trwania wynosi co najmniej 9 miesięcy, zaś „Dostawa infrastruktury wraz z implementacją i uruchomieniem – ok. 1 miesiąca”.

Według Beneficjenta po przeprowadzeniu audytu dokumentacji projektowej, tj. studium wykonalności i raportu z analizy przedwdrożeniowej wykonanej w 2017 r. (wykaz opracowań w załączniku) rozpoczęto niezwłocznie prace nad opracowaniem dokumentacji przetargowej Zadań 4, 5, 6. Dokumentacja została przygotowana i

przekazana przez Doradcę Technologicznego w dniu 3 kwietnia 2019 r., jednak wymagała zmian z uwagi na przeniesienie Departamentu do nowej lokalizacji. Zgodnie z pismem Beneficjenta najistotniejszą obecnie kwestią jest ustalenie terminu w jakim Wykonawcy mają zrealizować zadania techniczne, ponieważ jest to element istotnych postanowień umowy z przyszłymi Wykonawcami. Bez tej informacji nie jest możliwe ogłoszenie postępowań przetargowych. Z uwagi na to, że wartość głównych zadań w projekcie została oszacowana na etapie przygotowania wniosku o dofinansowanie na poziomie 5,2 mln zł, przeprowadzone postępowania wymagają zastosowania pełnej, unijnej procedury przetargowej, która zakłada co najmniej 40 dniowy okres na składanie ofert przez Wykonawców. Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta, jeżeli wybór Wykonawców nastąpi najwcześniej w sierpniu 2019 r. a prace rozpoczną się we wrześniu 2019 r., to zgodnie z harmonogramem projektu wynikającym z analizy przedwdrożeniowej i rekomendacji Doradcy Technologicznego z marca 2019 r. prace o charakterze technicznym będą trwały co najmniej do maja 2020 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2020 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch