

UCHWAŁA Nr 50 / 1218 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 4 czerwca 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0013/16
pn. „Poprawa stanu infrastruktury kultury oraz jej wyposażenia
na terenie Gminy Rymanów”, realizowanego przez Gminę Rymanów,
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 poz. 512 t.j.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- Uchwały nr 347/7417/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 października 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 kwietnia 2020 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0013/16 pn. „Poprawa stanu infrastruktury kultury oraz jej wyposażenia na terenie Gminy Rymanów”, realizowanego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik do Uchwały Nr 50/1218/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 4 czerwca 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 3 października 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 347/7417/17 wybrał do dofinansowania z Listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.04.04.01-IZ-0018-001/16 w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego”, działanie 4.4 „Kultura” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Poprawa stanu infrastruktury kultury oraz jej wyposażenia na terenie Gminy Rymanów” realizowany przez Gminę Rymanów.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 9 890 902,99 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 4 615 520,34 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 995 472,68 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi: 6 895 430,31 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 1 552 797,67 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 21 listopada 2017r., projekt miał zostać zrealizowany do 31 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 „Kultura”. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 13 listopada 2017 r., znak RIN.041.13.3.2016.MW, uzupełnionym pismem z dnia 4 grudnia 2017r., znak RIN.041.13.3.2016.MW Wnioskodawca zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2019 r. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż Gmina Rymanów, niezwłocznie po otrzymaniu informacji o wyborze do dofinansowania z Listy rezerwowej i złożeniu dokumentów niezbędnych do podpisania umowy o dofinansowanie, ogłosiła przetarg nieograniczony na roboty budowlane z terminem rozstrzygnięcia do 10 listopada 2017r. Jednak w wyznaczonym terminie nie wpłynęła żadna oferta przetargowa. W ocenie Beneficjenta jedną z najbardziej prawdopodobnych przyczyn niezłożenia ofert na realizację zadania mógł być krótki termin jego realizacji w stosunku do zakresu robót, jak i pora roku na którą przypada rozpoczęcie robót i wynikająca z niej obawa potencjalnych wykonawców przed niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi uniemożliwiającymi rozpoczęcie prac w zaplanowanym terminie. Przyjmując przedstawioną przez Beneficjenta argumentację, Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą Nr 378/7929/17 z dnia

12 grudnia 2017r. wyraził zgodę na przedłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 września 2019 r.

Pismem z dnia 12 marca 2019 r., znak RIN.042.1.1.2018.MW Wnioskodawca zwrócił się z prośbą o kolejne przedłużenie realizacji projektu do dnia 30 kwietnia 2020r. tj. o dodatkowe 7 miesięcy (łącznie daje to 18 miesięcy poza datę zakończenia określoną w Regulaminie konkursu). W przedstawionym uzasadnieniu Beneficjent poinformował, iż w wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego w dniu 27 marca 2018 r. została zawarta umowa z wykonawcą na roboty budowlane. Prowadzenie robót budowlanych w początkowej fazie (czerwiec-lipiec) uniemożliwiły, bądź znacznie utrudniały intensywne opady atmosferyczne, szczególnie w zakresie realizacji robót ziemnych oraz przekładek infrastruktury podziemnej. Ponadto Beneficjent poinformował, iż w trakcie realizacji robót rozbiórkowych okazało się, że stan techniczny ścian i fundamentów nie pozwala na realizację robót w technologii i w zakresie założonym w dokumentacji projektowej. Konieczne okazało się wykonanie rozbiórki w większym zakresie, wzniesienie niektórych elementów budynku od podstaw a także opracowanie dokumentacji wykonawczej. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO pismem z dnia 20 marca 2019 r., znak PI-VII.433.4.102.2017.GW zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie możliwości skrócenia terminu zakończenia realizacji ww. projektu. Pismem z dnia 25 marca 2019 r., znak RIN.042.1.1.2018.MW Beneficjent podtrzymał pierwotnie zaproponowany termin zakończenia realizacji projektu.

W odniesieniu do kwestii związanej z wydłużeniem terminu zakończenia realizacji umowy z wykonawcą robót budowlanych, Beneficjent przedstawił stosowne uzasadnienie. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał zmiany za zgodne z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości

zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 kwietnia 2020 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Piłch