

UCHWAŁA Nr 63 / 1579 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 23 lipca 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.02-18-0001/17,
pn. „Rozbudowa bazy dydaktycznej PWSTE w Jarosławiu w celu dostosowania
efektów kształcenia do wymogów stawianych przez rynek pracy”
realizowanego przez Państwową Wyższą Szkołę Techniczno - Ekonomiczną
im. ks. Bronisława Markiewicza w Jarosławiu w ramach osi priorytetowej VI
„Spójność przestrzenna i społeczna” Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- Uchwały nr 362/7655/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 listopada 2017 r. w sprawie zatwierdzenia oceny oraz wyboru do dofinansowania projektu pn. *Rozbudowa bazy dydaktycznej PWSTE w Jarosławiu w celu dostosowania efektów kształcenia do wymogów stawianych przez rynek pracy* z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ, (tryb pozakonkursowy) RPO WP na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 maja 2020 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.04.02-18-0001/17 pn. „Rozbudowa bazy dydaktycznej PWSTE w Jarosławiu w celu dostosowania efektów kształcenia do wymogów stawianych przez rynek pracy” realizowanego przez Państwową Wyższą Szkołę Techniczno - Ekonomiczną im. ks. Bronisława Markiewicza w Jarosławiu, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁK WOJEWÓDZTWA
Włodzisław Ortyl

UZASADNIENIE

W dniu 7 listopada 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 362/7655/17 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Rozbudowa bazy dydaktycznej PWSTE w Jarosławiu w celu dostosowania efektów kształcenia do wymogów stawianych przez rynek pracy” w ramach działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, realizowany przez Państwową Wyższą Szkołę Techniczno - Ekonomiczną im. ks. Bronisława Markiewicza.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

1) całkowita wartość projektu wynosi:	12 519 352,38 zł,
2) wydatki kwalifikowane wynoszą:	12 519 352,38 zł,
3) dofinansowanie z EFRR wynosi:	10 641 449,38 zł,
4) wkład własny wynosi	1 877 903,00 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 2 502 200,10 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 1 października 2017 r. do 31 października 2019 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu naboru i oceny wniosku* o dofinansowanie w ramach działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonego projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2019 r.

Pismem z dnia 2 lipca 2019 r., znak RPPK.06.04.02-18-001/17_8.2019 uzupełnionym pismem z dnia 10 lipca 2019 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 maja 2020 r. Zaproponowany przez Państwową Wyższą Szkołę Techniczno - Ekonomiczną im. ks. Bronisława Markiewicza termin zakończenia wykraczał o 7 miesięcy poza termin ustalony w *Regulaminie naboru*.

Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, wydłużenie terminu realizacji projektu spowodowane jest brakiem rozstrzygnięcia kolejno przeprowadzonych trzech postępowań przetargowych na dostawę sprzętu i wyposażenia, tj.:

- zadanie nr 6 „Laboratorium technologii informacyjnej” niezgodny przedmiot oferty z zamówieniem,
- zadanie nr 8 „Budownictwo w standardzie higt-tech” (laboratorium) przetarg podzielony na 8 części z czego 6 części zakończone, natomiast na dwie części zostały wszczęte nowe postępowania,
- zadanie nr 13 „Laboratorium fizyczne – doposażenie” postępowanie unieważnione ze względu na brak ofert.

Jednocześnie w zadaniu nr 17 „Pracownia telemedycyny i teleopieki” wystąpiła konieczność wydłużenia terminu realizacji umowy z Wykonawcą ze względu na brak

dostępności procesorów marki Intel oraz brak możliwości skompletowania stacji roboczych. Na podstawie podanego uzasadnienia w zakresie przesunięcia terminu realizacji umowy z Wykonawcą, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał zgłoszoną zmianę za zgodną z ustawą Prawo Zamówień Publicznych.

Beneficjent poinformował, iż opóźnienie we wszczęciu wszystkich postępowań spowodowane było dodatkowo tym, że przed rozpoczęciem procesu wyboru i kontraktacji projektu Państwowa Wyższa Szkoła Techniczno - Ekonomiczna im. ks. Bronisława Markiewicza otrzymała pozytywną ocenę MNiSW, gdzie zadeklarowano współfinansowanie ze środków rezerwy budżetowej wszystkich projektów w ramach poddziałania 06.04.02 RPO WP w części przeznaczonej dla państwowych wyższych szkół zawodowych. Beneficjent poinformował MNiSW o otrzymaniu dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, jednak uzyskanie dofinansowania z MNiSW do dnia dzisiejszego okazało się niemożliwe z powodów określonych jako proceduralne. Trwający kilka miesięcy proces uzgodnień z MNiSW spowodował wstrzymanie się Beneficjenta z ogłoszeniem postępowań o udzielenie zamówień publicznych z uwagi na potencjalne problemy jakie może spowodować współfinansowanie projektu w ramach RPO WP z różnych źródeł finansowania.

Według Beneficjenta kolejnym powodem wydłużenia terminu zakończenia projektu są zmiany technologiczne zakupywanego sprzętu i wyposażenia, co spowodowało szereg zmian w zakresie rzeczowym projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania

harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie problem z rozstrzygnięciem postępowań o udzielenie zamówień publicznych w ww. projekcie, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 maja 2020 r.

MARSZAŁK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl