

**UCHWAŁA Nr 73 / 1893 / 19**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**

z dnia 10 września 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu  
pn. „Utworzenie i wyposażenie Akademickiego Centrum Kształcenia  
Praktycznego” nr RPPK.06.04.02-18-0002/17, realizowanego przez Państwową  
Uczelnię Zawodową im. prof. Stanisława Tarnowskiego w Tarnobrzegu  
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa  
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- Uchwały nr 383/8066/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia oceny oraz wyboru do dofinansowania projektu pn. Utworzenie i wyposażenie Akademickiego Centrum Kształcenia Praktycznego, z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI, Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ (tryb pozakonkursowy), RPO WP na lata 2014 – 2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca  
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego  
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 listopada 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.04.02-18-0002/17 pn. „Utworzenie i wyposażenie Akademickiego Centrum Kształcenia Praktycznego” realizowanego przez Państwową Uczelnię Zawodową im. prof. Stanisława Tarnowskiego w Tarnobrzegu, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna RPO WP na lata 2014-2020.

**§ 2**

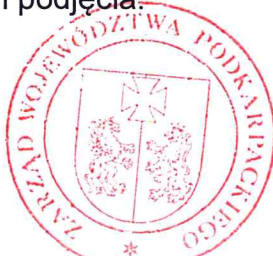
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
  
Piotr Pilch

## UZASADNIENIE

W dniu 27 grudnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 383/8066/17 wybrał do dofinansowania w trybie pozakonkursowym projekt pn. „*Utworzenie i wyposażenie Akademickiego Centrum Kształcenia Praktycznego*” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI „Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 28 lutego 2018 r. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- |    |                             |                |
|----|-----------------------------|----------------|
| 1) | całkowita wartość projektu: | 621 169,90 zł, |
| 2) | wydatki kwalifikowane:      | 598 750,00 zł, |
| 3) | dofinansowanie z EFRR:      | 505 519,22 zł, |
| 4) | wkład własny:               | 115 650,68 zł. |

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 110 541,70 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie (z późn. zm.) projekt miał być realizowany w okresie od 28 października 2016 r. do 30 września 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru i oceny ww. projektu. Zgodnie z tym dokumentem realizacja ww. projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca września 2018 r.

Po raz pierwszy jednak Beneficjent pismem z dnia 21 września 2018 r. wystąpił z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 sierpnia 2019 r. Zgodnie z podanym uzasadnieniem, konieczność zmiany terminu realizacji projektu podyktowana była między innymi decyzją o unieważnieniu ogłoszonego po raz trzeci postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację robót budowlanych. Beneficjent poinformował, iż postępowanie z dnia 29 sierpnia 2018 r. zostało unieważnione, ponieważ cena najkorzystniejszej oferty przewyższyła kwotę, którą Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Poprzednie dwa postępowania zostały również unieważnione z tej samej przyczyny. Mając na uwadze trzy unieważnione postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w roku 2018, w dniu 01 października 2018 r. Uchwałą nr 478/10123/18, Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 sierpnia 2019 r.

Pismem z dnia 19 sierpnia 2019 r., znak BR/064-7/19 uzupełnionym pismem z dnia 27 sierpnia 2019 r., znak BR/064-7/1/19 oraz z dnia 02 września 2019 r., znak BR/064-7/2/19 Beneficjent kolejny raz zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2019 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż wyłonienie wykonawcy robót budowlanych nastąpiło dopiero w drugim ogłoszonym w 2019 r. postępowaniu. W związku z tym rozpoczęcie prac budowlanych nastąpiło dopiero w maju 2019 r. Postępowanie na realizację robót budowlanych ostatecznie zostało rozstrzygnięte za piątym razem (trzy unieważnione postępowania w roku 2018 i jedno w roku 2019).

Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta, uruchomienie kolejnych procedur związanych z realizacją zamówienia między innymi zakupem mebli laboratoryjnych i urządzeń uzależnione było od wykonania w ramach zaprojektowanych robót budowlanych przyłączy i instalacji.

Dodatkowym utrudnieniem mającym wpływ na opóźnienie terminu zakończenia realizacji projektu była awaria serwerowni w budynku administracyjnym Uczelni. W związku z tym Uczelnia zmuszona była zakupić urządzenia komputerowe poza zakresem rzeczowym projektu. W konsekwencji łączna szacunkowa wartość zamówienia urządzeń komputerowych przewidzianych do zakupu w ramach niniejszego projektu wzrosła, co spowodowało zmianę trybu zamówienia z bezprzetargowego na przetargowy. Okoliczność ta miała znów wpływ na znaczne wydłużenie procedury zamówieniowej i w konsekwencji na termin realizacji całego projektu.

Beneficjent poinformował, iż przesunięcie terminu realizacji projektu nie wiąże się ze zmianą terminu zakończenia wykonania żadnej zawartej umowy z wykonawcą/dostawcą.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

*Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości*

zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na uwadze problem z rozstrzygnięciem głównego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w projekcie, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 listopada 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
  
Piotr Pilch