

UCHWAŁA Nr 73 / 1894 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 10 września 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.03-18-0040/16,
pn. „Poprawa infrastruktury edukacyjnej na terenie Gminy Pilzno”
realizowanego przez Gminę Pilzno w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- uchwały nr 188/3843/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 188/3840/16 z dnia 21 czerwca 2016 r. oraz wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne RPO WP na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu, nr RPPK.06.04.03-18-0040/16, pn. „Poprawa infrastruktury edukacyjnej na terenie Gminy Pilzno” do dnia 31 kwietnia 2020 r.

§ 2

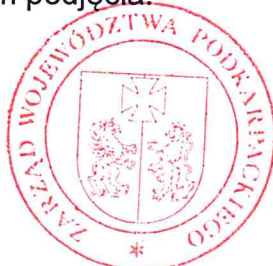
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 73/1894/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 10 września 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 21 czerwca 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą Nr 188/3843/16 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Poprawa infrastruktury oświatowej na terenie Gminy Pilzno” realizowanego w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, w ramach poddziałania 6.4.3 Szkolnictwo ogólne., Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 28 kwietnia 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie (z późn. zm.) przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 4 900 120,32 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 2 772 726,96 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 996 518,04 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 3 903 602,28 zł.

W ramach projektu nie wypłacono dotychczas dofinansowania ze środków EFRR.

Zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie złożonym na etapie oceny, projekt miał być realizowany w okresie od 01 lutego 2016 r. do 28 lutego 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach poddziałania 6.4.3 Szkolnictwo ogólne. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Uchwałą nr 287/5754/17 z dnia 28 marca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 lipca 2018 r. Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, wydłużenie terminu spowodowane było zmianą charakteru projektu z trybu „zaprojektuj i wybuduj” na projekt o charakterze „wybuduj”. Powodem zmiany charakteru projektu była sytuacja związana z ogłoszonym postępowaniem o udzielenie zamówienia. Gmina Pilzno ogłosiła postępowanie przetargowe na zaprojektowanie i wybudowanie sali gimnastycznej przy budynku Zespołu Szkół w Strzegocicach, jednak postępowanie to zostało unieważnione z uwagi na fakt, że cena najkorzystniejszej oferty przewyższała kwotę, którą zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Pomimo unieważnionego przetargu Gmina Pilzno kontynuowała rozpoczęte wcześniej prace projektowe i na ich podstawie uzyskała pozwolenie na budowę w zakresie rozbudowy Zespołu Szkół w Strzegocicach o salę gimnastyczną. Według Beneficjenta istniejące wówczas opóźnienie w wyborze wykonawcy robót spowodowało konieczność przesunięcia terminu zakończenia realizacji.

Uchwałą nr 465/9718/18 z dnia 28 sierpnia 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego po raz drugi wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2019 r. Według Beneficjenta złożone w wyniku wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego oferty znacznie przewyższały budżet, jaki Zamawiający przewidział na ten cel. W celu dostosowania się do możliwości finansowych, Beneficjent podjął decyzję o wprowadzeniu zmian projektowych polegających m.in. na zmniejszeniu powierzchni zaplecza szatniowo – sanitarnego. Wprowadzenie powyższych zmian wymagało prowadzenia kilkumiesięcznych prac projektowych oraz uzyskania ponownych uzgodnień m.in. z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków, a także uzyskania zmiany pozwolenia na budowę.

Pismem z dnia 25 lipca 2019 r., znak PiF.7313.13.1.2019 uzupełnionym pismem z dnia 9 sierpnia 2019 r. oraz pismem z dnia 22 sierpnia 2019 r. Gmina Pilzno po raz trzeci zwróciła się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 kwietnia 2020 r. Wskazany obecnie termin wykracza już o 2 lata poza datę zakończenia określoną w Regulaminie konkursu. Z podanego uzasadnienia wynika, iż w trakcie realizacji robót budowlanych pojawiły się przeszkody, które nie pozwalały na terminową realizację zamówienia tj.:

1. Roboty dodatkowe wynikłe wskutek natrafienia m.in. na niezinwentaryzowane fundamenty, co spowodowało wydłużenie czasu trwania robót o około 2 tygodnie.
2. Występujące w lipcu i sierpniu 2018 r. intensywne opady deszczu spowodowały przestoje w robotach na łączny okres około 3 tygodni.
3. Konieczność wprowadzenia rozwiązań zamiennych z uwagi na stwierdzenie posadowienie poziomych ław fundamentowych powyżej zaprojektowanego poziomu i oczekiwanie w związku z tym około 1 miesiąca na projekt zamienny.
4. Trzymiesięczne oczekiwanie na uszczegółowienie projektu wykonawczego przez projektanta.
5. Intensywne opady deszczu w maju 2019 r., które spowodowały opóźnienie o kolejny miesiąc. Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta, opady wymusiły ponadto wykonanie robót dodatkowych polegających na zaprojektowaniu odwodnienia pomieszczenia kotłowni w postaci drenażu podposadzkowego, wykonaniu posadzki w postaci szczelnej wanny oraz zaprojektowaniu wzmocnienia ław fundamentowych po całym obwodzie pomieszczenia kotłowni.

Wszystkie wymienione przeszkody według Beneficjenta wydłużają realizację zamówienia łącznie o około 6 miesięcy.

Beneficjent, z uwagi na zapewnienie odpowiedniego czasu na realizację robót budowlanych, ich odbioru i przekazania obiektu do użytkowania zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 kwietnia 2020 r.

W związku z tym, iż przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu wiąże się również z koniecznością aneksowania umowy z wykonawcą, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zweryfikował zgodność wprowadzonych zmian z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych. Na podstawie podanego uzasadnienia uznano zgłoszone zmiany za zgodne z ww. ustawą.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO,

który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji

projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę uzasadnienie podane przez Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 kwietnia 2020 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch