

UCHWAŁA Nr 77 / 2007 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 24 września 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.06.04.01-18-0045/16, pn. „Zwiększenie dostępności do edukacji
przedszkolnej poprzez budowę niepublicznego przedszkola
w miejscowości Krasne” realizowanego przez Pana Mateusza Łukasza Hałajko
prowadzącego działalność oświatową pod nazwą Niepubliczna Placówka
Oświatowo-Wychowawcza „Klub Juniora” w Rzeszowie
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- uchwały nr 188/3839/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.1 Przedszkola RPO WP na lata 2014-2020,
- uchwały nr 279/5548/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.1 Przedszkola RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany uchwały nr 188/3839/16 z dnia 21 czerwca 2016 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do 31 sierpnia 2021 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.04.01-18-0045/16, pn. „Zwiększenie dostępności do edukacji przedszkolnej poprzez budowę niepublicznego przedszkola w miejscowości Krasne” realizowanego przez Pana Mateusza Łukasza Hałajko, prowadzącego działalność oświatową pod nazwą Niepubliczna Placówka Oświatowo-Wychowawcza „Klub Juniora” w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna

i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.1 Przedszkola
RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

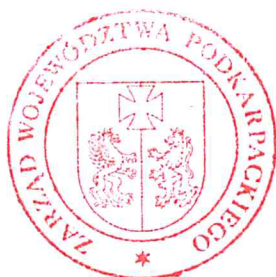
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.




WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Piotr Pilch

- UZASADNIENIE –

W dniu 28 lutego 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 279/5548/17 wybrał z listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.1 Przedszkola RPO WP na lata 2014-2020 projekt pn. „Zwiększenie dostępności do edukacji przedszkolnej poprzez budowę niepublicznego przedszkola w miejscowości Krasne” realizowany przez Pana Mateusza Łukasza Hałajko, prowadzącego działalność oświatową pod nazwą Niepubliczna Placówka Oświatowo-Wychowawcza „Klub Juniora” w Rzeszowie.

W dniu 23 czerwca 2017 r. została zawarta umowa o dofinansowanie ww. projektu. Montaż finansowy projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu: 1 439 934,46 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane: 895 671,72 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR: 761 320,92 zł,
- 4) wkład własny w wyd. ogółem: 678 613,54 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 181 256,97 zł., jednakże środki nie zostały dotychczas wypłacone na wniosek beneficjenta.

Zgodnie z Regulaminem Konkursu, realizacja projektów w ramach naboru nr RPPK.06.04.01-IZ-00-18-001/15 powinna zostać zakończona do końca marca 2018r. W przypadku projektów wybranych do dofinansowania z listy rezerwowej, Zarząd Województwa uchwałą nr 279/5548/17 z dnia 28 lutego 2017 r., wyraził zgodę (w uzasadnionych przypadkach) na wydłużenie terminu złożenia wniosku o płatność końcową nie dłużej niż do końca września 2018 r.

Po raz pierwszy pismem z dnia 4 lipca 2018 r., uzupełnionym pismem z dnia 23 lipca 2018 r., beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 maja 2020 r. W podanym uzasadnieniu beneficjent opisał problemy, które pojawiły się w trakcie realizacji robót budowlanych w budynku usługowym z częścią mieszkalną wraz z przyległą infrastrukturą. Zgodnie z umową roboty miały być zrealizowane do 31 lipca 2018 r. Jednak na dzień 20 czerwca 2018 r. beneficjent określił stan zaawansowania robót na 48%. Pomimo podejmowanych starań w celu przyśpieszenia prowadzonych prac, wykonawca do 20 czerwca 2018 r. nie przystąpił do zakończenia pozostałych prac objętych umową. Zgodnie z podanym uzasadnieniem beneficjent w dniu 25 czerwca 2018 r. postanowił odstąpić od umowy na roboty budowlane z winy wykonawcy.

W związku z powyższym termin zakończenia realizacji projektu do 31 sierpnia 2018 roku stał się niemożliwy. Potrzeba wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu wynikała z konieczności zakończenia procedury odstąpienia od umowy z dotychczasowym wykonawcą, przeprowadzenia inwentaryzacji wykonanych dotychczas robót budowlanych oraz wyłonienia nowego wykonawcy.

Mając na uwadze powyższe, w dniu 7 sierpnia 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego podjął uchwałę nr 459/9599/18 w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu do 30 maja 2020 r.

Pismem z dnia 14 czerwca 2019 r. beneficjent poinformował, iż toczy się śledztwo prowadzone przez Prokuraturę Rejonową w Łańcucie dotyczące wprowadzenia w błąd zamawiającego, co do spełniania warunków udziału w postępowaniu przetargowym, złożenia nierzetelnych dokumentów i doprowadzenia do niekorzystnego rozporządzania mieniem przez poprzedniego generalnego wykonawcę. W związku z powyższym zabezpieczony został dziennik budowy i narzędzia pracy. Brak stanowiska prokuratury, a także niezwrócona przez pierwszego wykonawcę oryginalna wersja dokumentacji technicznej oraz ujawnione w trakcie inwentaryzacji wady budowlane, utrudniały zdaniem beneficjenta wykonanie kosztorysu inwestorskiego i przeprowadzenie postępowania przetargowego na wybór wykonawcy, który zrealizowałby niewykonany zakres rzeczowy projektu. Od czasu podjęcia decyzji przez beneficjenta o odstąpieniu od umowy z wykonawcą zostały również wstrzymane prace i proces budowlany. Pomimo powyższych okoliczności, beneficjent zadeklarował, iż w pierwszej kolejności we własnym zakresie usunie wady i usterki w robotach budowlanych wykonanych przez pierwszego wykonawcę. Następnie w II kwartale 2020 r., możliwe będzie ogłoszenie postępowania na wybór wykonawcy, który zrealizowałby pozostały zakres rzeczowy. Szacowany okres realizacji robót budowlanych według beneficjenta przypada na okres od III kwartału 2020 r. do II kwartału 2021 r. a końcowe rozliczenie projektu na III kwartał 2021 r.

Pismem z dnia 16 sierpnia 2019 r. oraz pismem z dnia 9 września 2019 r. beneficjent wyjaśnił, iż jeszcze we wrześniu 2019 r. lub na przełomie września i października 2019 r. zostanie ogłoszone jedno postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, zarówno na dokończenie robót budowlanych, jak i usunięcie wad pozostawionych przez poprzedniego wykonawcę. Pomimo tego, iż postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego zostanie ogłoszone kilka miesięcy wcześniej w stosunku do pierwotnej deklaracji, beneficjent zaproponował pozostawienie terminu zakończenia realizacji projektu w dalszym ciągu na III kwartał 2021 r. (tj. 31 sierpnia 2021 r.). Zgodnie bowiem z podanym uzasadnieniem, w pesymistycznym wariantcie postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego zakończy się w kwietniu 2020 r., gdyż mogą wystąpić sytuacje, które opóźnią wyłonienie wykonawcy: np. brak ofert spełniających kryteria, brak ofert mieszczących się w możliwościach finansowych zamawiającego, protesty oferentów, konieczność powtórzenia postępowania, poszukiwanie wykonawcy i negocjacje, jeżeli doszłoby do wyboru z wolnej ręki. Według beneficjenta, rozstrzygnięcie całego postępowania wcześniej, pozwoli na przyspieszenie terminu zakończenia realizacji projektu.

Zaproponowany obecnie przez beneficjenta termin zakończenia realizacji projektu (tj. do 31 sierpnia 2021 r.) wykracza o 35 miesięcy poza ramy czasowe określone w uchwale nr 279/5548/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 28 lutego 2017 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu

17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W związku z tym, w ocenie tuł. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną przez Beneficjenta sytuację związaną z realizacją robót budowlanych, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 sierpnia 2021 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch