

UCHWAŁA Nr 81 / 2058 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 1 października 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.03.01.00-18-0016/17 pn. „Instalacja systemów energii odnawialnej
dla gospodarstw domowych z terenu gminy Miejsce Piastowe
i gminy Chorkówka” realizowanego przez Gminę Miejsce Piastowe
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 512), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. i uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r. oraz w związku z uchwałą nr 444/9322/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 26 czerwca 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0016/17 realizowanego przez Gminę Miejsce Piastowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwałą nr 60/1456/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 lipca 2019 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0016/17 pn. „Instalacja systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych z terenu gminy Miejsce Piastowe i gminy Chorkówka” realizowanego przez Gminę Miejsce Piastowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia 15 października 2019 r. dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0016/17, pn. „Instalacja systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych z terenu gminy Miejsce Piastowe i gminy Chorkówka”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Ewa Draus

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 81/2058/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 1 października 2019r.

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.03.01.00-18-0016/17 pn. „Instalacja systemów energii odnawialnej dla gospodarstw domowych z terenu gminy Miejsce Piastowe i gminy Chorkówka” został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 333/164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana 28 września 2017 r. Montaż finansowy przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 14 560 890,45 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 13 111 648,66 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 178 154,05 zł
- wkład własny (obejmujący koszty kwalifikowane i niekwalifikowane) wynosi 5 382 736,40 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 2 847 304,24 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 3 listopada 2016 r. do 28 grudnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Beneficjent dotychczas dwukrotnie zwracał się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu. Pierwsze wydłużenie terminu do dnia 31 lipca 2019 r. było podjęte przez Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 444/9322/18 z dnia 26 czerwca 2018 r. Przyczyną zmiany terminu była konieczność ponownego przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na „Dostawę i montaż instalacji kolektorów słonecznych, kotłów opalanych biomasą oraz instalacji fotowoltaicznych na terenie Gmin Miejsce Piastowe i Chorkówka”, ze względu na to, iż złożone oferty przewyższały wartość zadania przewidzianą we wniosku o dofinansowanie. Ponownie uchwałą nr 60/1456/19 z dnia 9 lipca 2019 r., Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 września 2019 r. Beneficjent poinformował, iż wpływ na wydłużenie terminu miały m.in. rezygnacje mieszkańców z wykonania kotłów w ilości 63 szt. a w zamian wykonanie dodatkowych 41 szt. zestawów paneli fotowoltaicznych, konieczność zamówienia i zainstalowania dodatkowych inwerterów oraz ciągle zmieniająca się lista osób chętnych na montaż paneli.

Pismem z dnia 25 września 2019 r. Gmina Miejsce Piastowe, po raz trzeci zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia projektu do dnia 15 października 2019 r. Beneficjent poinformował, że przyczyną wydłużenia jest problem z zapłatą faktury na dostawę i montaż instalacji fotowoltaicznych w kwocie ponad 4 mln zł oraz za usługę inspektora nadzoru związaną z nadzorem instalacji fotowoltaicznych. Ponadto, pozyskane środki w ramach zaliczki dla ww. projektu, są niewystarczające na pokrycie zobowiązań. Trudna sytuacja finansowa Gminy powoduje konieczność zaciągnięcia kredytu. Uzyskanie kredytu, w tym otrzymanie środków finansowych jak poinformował Beneficjent nie będzie możliwe przed zakończeniem realizacji projektu tj. 30 września 2019 r. W związku z powyższym, zobowiązania będą mogły być uregulowane dopiero w pierwszych dniach października 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie

konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację Gminy Miejsce Piastowe, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 15 października 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Ewa Draus