

UCHWAŁA Nr 98 / 2312 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 19 listopada 2019r.

w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego
RPPK.05.01.00-18-0004/18 pn. „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 881 Sokołów
Małopolski – Łańcut – Kańczuga – Żurawica na odcinku Czarna – Łańcut
wraz z budową mostu na rzece Wisłok i Mikośka + ul. Kraszewskiego
w Łańcucie – etap I” w ramach osi priorytetowych I – VI Regionalnego
Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1, ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- uchwały nr 5/103/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektu do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich, RPO WP na lata 2014-2020 nabór nr RPPK.05.01.00-IZ.00-18-013/18,
- uchwały nr 9/203/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK.05.01.00-18-0004/18 pn. „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 881 Sokołów Małopolski – Łańcut – Kańczuga – Żurawica na odcinku Czarna – Łańcut wraz z budową mostu na rzece Wisłok i Mikośka + ul. Kraszewskiego w Łańcucie – etap I” w ramach osi priorytetowych I – VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwała, co następuje:

§ 1

W Decyzji o dofinansowaniu projektu – Szczegółowe warunki realizacji projektu pn. „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 881 Sokołów Małopolski – Łańcut – Kańczuga – Żurawica na odcinku Czarna – Łańcut wraz z budową mostu na rzece Wisłok i Mikośka + ul. Kraszewskiego w Łańcucie – etap I”, zatwierdzonej uchwałą nr 9/203/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 grudnia 2018 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. § 2 ust. 3 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

3. Całkowita wartość Projektu wynosi **32 296 062,78** (słownie: trzydzieści dwa miliony dwieście dziewięćdziesiąt sześć tysięcy sześćdziesiąt dwa złote siedemdziesiąt osiem groszy).
2. **§ 3 ust. 1 pkt. 2** Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:
- 2) zakończenie realizacji Projektu: **31.12.2019 r.**
3. **§ 25 ust. 1** Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:
- 1) Integralną część Decyzji stanowią załączniki.

Załącznik nr 1	Wniosek o dofinansowanie realizacji Projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej nr V „ Infrastruktura komunikacyjna ” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, o numerze RPPK.05.01.00-18-0004/18 z dnia 14.11.2018 r. (<i>załącza beneficjent</i>)
Załącznik nr 2	Harmonogram płatności (<i>załączono</i>)
Załącznik nr 3	Wzór zestawienia wszystkich dokumentów dotyczących operacji w ramach realizowanego projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (<i>załączono</i>)
Załącznik nr 4	Lista wytycznych (<i>załączono</i>)
Załącznik nr 5	5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania 5.2 Wzór Upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: <i>Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020</i> /wzór odwołania Upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: <i>Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020</i> 5.3 Procedura nadania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w CST 5.4 Wykaz osób upoważnionych do dostępu w ramach SL2014 5.5 Wnioski o nadanie/zmianę/wycofanie dostępu dla osoby uprawnionej w ramach SL2014 (<i>załączono</i>)
Załącznik nr 6	Obowiązki informacyjne beneficjenta (<i>załączono</i>)
Załącznik nr 7	Wzór wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym Projektu (<i>załączono</i>)
Załącznik nr 8	Dokument wskazujący na umocowanie do działania na rzecz i w imieniu Beneficjenta (<i>załącza beneficjent</i>)
Załącznik nr 9	~~Poświadczona za zgodność z oryginałem kopia Decyzji spółki cywilnej~~ (<i>załącza beneficjent</i>)

Załącznik nr 10	Skorygowane pole, C.1, oraz część D wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0004/18-01
--------------------	--

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.05.01.00-18-0004/18 pn. „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 881 Sokołów Małopolski – Łańcut – Kańczuga – Żurawica na odcinku Czarna – Łańcut wraz z budową mostu na rzece Wisłok i Mikośka + ul. Kraszewskiego w Łańcucie – etap I”, realizowany przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie będący Wojewódzką Jednostką Organizacyjną nadzorowaną przez Zarząd Województwa Podkarpackiego, został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 5/103/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich RPO WP na lata 2014 – 2020 nabór nr RPPK.05.01.00-IZ.00-18-013/18. Uchwałą nr 9/203/18 z dnia 18 grudnia 2018 r., Zarząd Województwa Podkarpackiego podjął Decyzję o dofinansowaniu projektu.

Zgodnie z ww. Decyzją montaż finansowy przedmiotowego projektu przedstawia się następująco:

- | | |
|--|-------------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 31 973 902,69 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: | 30 666 961,99 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 26 066 917,64 zł, |
| 4) dofinansowanie ze środków dotacji celowej Budżetu Państwa wynosi: | 0,00 zł, |
| 5) wkład własny wynosi: | 5 906 985,05 zł. |

Dotychczas w ramach wniosków o płatność zatwierdzono beneficjentowi dofinansowanie w kwocie 18 000 252,53 zł.

Projekt miał być realizowany w terminie od 31 maja 2017 r. do 30 września 2019 r., co było zgodne z zapisami Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.

W dniu 27 kwietnia 2018 r. PZDW w Rzeszowie zawarł umowę nr 251/3052/243/WFU/29/2017/2018 na wykonanie robót budowlanych, w której termin zakończenia robót budowlanych określono na 31 maja 2019 r, zaś termin realizacji całości zamówienia – na 31 lipca 2019 r.

Wykonawca robót nie dotrzymał wymienionych terminów ze względu na okoliczności opisane w Protokole konieczności nr 9 z dnia 18 lipca 2019 r, tj.

- Brak możliwości prowadzenia robót drogowych z uwagi na niesprzyjające warunki atmosferyczne w okresie od 21 listopada 2018 r. do 4 marca 2019 r.

- Wstrzymanie wykonania robót budowlanych w okresie od 15 kwietnia 2019 r. do 15 maja 2019 r. z powodu zmiany rozwiązań branży sanitarnej związanej z odwodnieniem drogi (stwierdzono rozbieżności w dokumentacji projektowej w zakresie usytuowania wysokościowego wlotu oraz rzędnych wylotu wpustów względem przyjętych rozwiązań konstrukcyjnych).
- Wstrzymanie przez 6 dni robót budowlanych związanych z umocnieniem brzegu rzeki Wisłok z powodu utrzymującego się w maju 2019 r. wysokiego stanu wód.
- Wydłużenie robót budowlanych w okresie od 21 maja 2019 r. do 4 lipca 2019 r. z powodu zmiany technologii wykonania warstwy ścieralnej na dojazdach do obiektu mostowego.

Z uwagi na powyższe, pismem z dnia 27 września 2019 r. znak PZDW-WFU/3051/RPO/881K/2/19, beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r. (tj. o 3 miesiące), zaznaczając jednocześnie, że roboty budowlane zostały zakończone 9 września 2019 r., natomiast całość zamówienia zostanie zakończona 8 listopada 2019 r.

Departament Dróg i Publicznego Transportu Zbiorowego pismem z dnia 23 października 2019 r. znak DT- I.8010.5.55.2019.UP-Ś (w odpowiedzi na zapytanie skierowane przez Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych) potwierdził, że *PZDW w Rzeszowie nie miało możliwości zakończenia i rozliczenia kontraktu do 30 września 2019 r., a zatem wydłużenie terminu zakończenia projektu o 3 miesiące stanowi realny i bezpieczny termin na dokonanie wszelkich formalności z tym związanych.*

Zaznaczyć również należy, iż proponowana zmiana terminu zakończenia projektu nie narusza zapisów ustawy Prawo Zamówień Publicznych, gdyż Zamawiający przewidział możliwość wprowadzenia powyższych zmian w *Instrukcji dla Wykonawców*.

Ponadto, PZDW w Rzeszowie we wspomnianym wyżej piśmie z dnia 27 września 2019 r. poinformował również o zwiększeniu o 322 160,09 zł ceny kontraktowej brutto wymienionej wcześniej umowy z wykonawcą nr 251/3052/243/WFU/29/2017/2018 z dnia 27 kwietnia 2018 r. w związku z pojawieniem się wydatków niekwalifikowanych, nie ujętych w decyzji o dofinansowaniu projektu, które obejmują m. in. koszty: nadzoru budowy, utrzymania zaplecza, energii elektrycznej zużytej w okresie zimowym, obsługi geodezyjnej, utrzymania dróg technologicznych. Z uwagi na to, iż kwota zwiększonych wydatków nie przekracza 15 % wartości zamówienia określonej w umowie pierwotnej, jej wprowadzenie do kontraktu jest zgodne z art. 144 ust. 1 pkt. 6 PZP.

Z powyższych względów, całkowita wartość projektu wzrośnie z 31 973 902,69 zł, do 32 296 062,78 zł, zaś kwota wydatków kwalifikowanych oraz dofinansowania z EFRR pozostaje na poziomie określonym w decyzji o dofinansowaniu projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

W związku z powyższym konieczne jest dokonanie zmiany w Decyzji o dofinansowaniu projektu własnego, co zgodnie z zapisami Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 dokonywane jest przez Zarząd Województwa w formie uchwały zmieniającej decyzję o realizacji projektu własnego przez jednostkę organizacyjną.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl