

UCHWAŁA Nr 104 / 2471 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 10 grudnia 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0031/16
pn. „Rewaloryzacja, zabezpieczenie i poprawa warunków udostępnienia
zabytkowej cerkwi Świętego Archaniola Michała w Zagórz”,
realizowanego przez Parafię Prawosławną pw. Św. Archaniola Michała
w Zagórz, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- Uchwały nr 322/6770/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 322/6772/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 03 lipca 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 347/7417/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 października 2017 r. w sprawie wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r., zmienionej uchwałą nr 373/7838/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wyboru do dofinansowania projektu Gminy Tryńcza w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 322/6770/17 z dnia 3 lipca 2017 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 września 2020 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0031/16 pn. „Rewaloryzacja, zabezpieczenie i poprawa warunków udostępnienia zabytkowej cerkwi Świętego Archanioła Michała w Zagórze” realizowanego przez Parafię Prawosławną pw. Św. Archanioła Michała w Zagórze, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 104/2471/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 10 grudnia 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 3 lipca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 322/6770/17 wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego działanie 4.4 Kultura, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 projekt pn. „Rewaloryzacja, zabezpieczenie i poprawa warunków udostępnienia zabytkowej cerkwi Świętego Archanioła Michała w Zagórze” realizowany przez Parafię Prawosławną pw. Św. Archanioła Michała w Zagórze.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 2 711 835,96 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 2 693 385,96 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 289 378,03 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi 422 457,93 zł

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 1.338.500,86 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 11 sierpnia 2017 r., projekt miał być realizowany w okresie od 25 listopada 2016 r. do 18 grudnia 2017 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin zakończenia realizacji projektu mieścić się w okresie wynikającym z zapisów *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 Kultura. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 9 lipca 2018 r. beneficjent zwrócił się z prośbą o wyrażenie zgody na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2019 r. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż w związku z odkryciem warstw budowlanych cerkwi na zewnątrz tj. fundamentów i elewacji oraz wewnątrz tj. tynków i posadzek, służby konserwatorskie stwierdziły ogromne zawilgocenie murów oraz ciągłe podciekanie wody wewnątrz obiektu. Komisja konserwatorska zaleciła osuszenie murów obiektu poprzez ich odkrycie i wystawienie na działanie powietrza i słońca oraz poprzez pozostawienie ich na cały okres zimowy do wyschnięcia.

W dniu 31 lipca 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 457/9565/18 wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 listopada 2019 r.

Po raz kolejny pismem z dnia 16 października 2019 r. beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2020 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż w dalszym ciągu ze względu na duże zawilgocenie murów, prace budowlane nie mogą zostać zakończone w ustalonym terminie. Beneficjent poinformował, iż w trakcie naturalnego osuszania wykonano izolacje eliminując przyszłe podciąganie wody i rozważano możliwość ekspozycji kamienia bez zatynkowania. Ze względu na powolne wysychanie obiektu, nie było

możliwe prowadzenie prac przy elewacji. Zakończony obecnie proces osuszania elewacji uwidocznił zdaniem beneficjenta ogromny problem, gdyż wraz z wysychaniem murów, kamień stanowiący ich budulec zaczął się rozwarstwiać i osypywać, pozostawiając znacznej wielkości ubytki. Zgodnie z podanym uzasadnieniem bardzo zły okazał się wpływ powietrza na niskiej jakości budulec murów. Wskazane jest według beneficjenta dokładne oczyszczenie elewacji z fragmentów osypujących się, uzupełnienie znacznej ilości powstałych ubytków i wzmocnienie pozostałego kamienia, a dopiero w następnej kolejności zatynkowanie elewacji. W przeciwnym razie elewacja założona na kruchy budulec nie będzie trwała. Ponadto ze względu na obserwowaną reakcję kamienia na proces osuszania niezbędne jest uzyskanie pomocy specjalistów zajmujących się tematyką konserwacji kamienia w architekturze w postaci opracowania ekspertyzy wskazującej prawidłowy sposób postępowania w przypadku murów cerkwi w Zagórz. Na podstawie ustaleń komisji konserwatorskiej z udziałem Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Przemyślu Delegatury w Krośnie, która miała miejsce w dniu 10.10.2019 r., zlecone zostanie opracowanie ekspertyzy wskazującej technologię wzmocnienia materiału budulcowego elewacji. Na jej podstawie wykonane zostaną prace przygotowujące podłoże, a następnie wykonany zostanie ostatni etap prac tj. tynki na elewacji.

Zgodnie z informacjami podanymi przez beneficjenta zaobserwowany po osuszeniu murów cerkwi problem wydłuża czas niezbędny do zakończenia remontu obiektu. Wykonawca na podstawie przedstawionego uzasadnienia oszacował czas niezbędny na uzyskanie ekspertyzy i dokończenie remontu na 30.09.2020 r.

W odniesieniu do kwestii związanej z wydłużeniem terminu zakończenia realizacji umowy z wykonawcą robót budowlanych, beneficjent przedstawił stosowne uzasadnienie. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał zmiany za zgodne z Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów*

o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tuł. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tuł. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2020 r.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl