

UCHWAŁA Nr 112 / 2666 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 14 stycznia 2020r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu pozakonkursowego nr RPPK.06.04.02-18-0004/17, pn. „Wyposażenie pracowni w Instytucie Nauk Technicznych oraz Instytucie Sztuk Projektowych wraz z adaptacją pomieszczeń oraz rozwój kształcenia na odległość w PWSW w Przemyślu” realizowanego przez Państwową Wyższą Szkołę Wschodnioeuropejską w Przemyślu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.),
- Uchwały nr 424/8860/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 kwietnia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia oceny oraz wyboru do dofinansowania projektu pn. Wyposażenie pracowni w Instytucie Nauk Technicznych oraz Instytucie Sztuk Projektowych wraz z adaptacją pomieszczeń oraz rozwój kształcenia na odległość w PWSW w Przemyślu, z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ, (tryb pozakonkursowy) RPO WP na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 sierpnia 2020 r., terminu zakończenia realizacji projektu pozakonkursowego nr RPPK.06.04.02-18-0004/17 pn. „Wyposażenie pracowni w Instytucie Nauk Technicznych oraz Instytucie Sztuk Projektowych wraz z adaptacją pomieszczeń oraz rozwój kształcenia na odległość w PWSW w Przemyślu” realizowanego przez Państwową Wyższą Szkołę Wschodnioeuropejską w Przemyślu, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Piłch

UZASADNIENIE

W dniu 30 kwietnia 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 424/8860/18 wybrał do dofinansowania projekt pozakonkursowy pn. „Wyposażenie pracowni w Instytucie Nauk Technicznych oraz Instytucie Sztuk Projektowych wraz z adaptacją pomieszczeń oraz rozwój kształcenia na odległość w PWSW w Przemyślu” w ramach działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.2 Kształcenie zawodowe i ustawiczne oraz PWSZ, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, realizowany przez Państwową Wyższą Szkołę Wschodnioeuropejską w Przemyślu.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

1) całkowita wartość projektu wynosi:	4 441 787,85 zł,
2) wydatki kwalifikowane wynoszą:	4 081 803,22 zł,
3) dofinansowanie z EFRR wynosi:	3 469 532,61 zł,
4) wkład własny wynosi	972 255,24 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 398 867,87 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie podpisanej w dniu 22 listopada 2018 r. projekt miał być realizowany w okresie od 02 kwietnia 2014 r. do 31 grudnia 2019 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu naboru i oceny wniosku o dofinansowanie w trybie pozakonkursowym*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonego projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2019 r.

Pismem z dnia 13 listopada 2019 r., znak PWSW-DZI/081/10/19 uzupełnionym pismem z dnia 06 grudnia 2019 r., znak PWSW-DZI/081/11/19 Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 sierpnia 2020 r. Zaproponowany przez Państwową Wyższą Szkołę Wschodnioeuropejską w Przemyślu termin zakończenia wykracza o 8 miesięcy poza termin ustalony w *Regulaminie naboru i oceny wniosku o dofinansowanie*.

Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, wydłużenie terminu realizacji projektu spowodowane jest czasochłonnością procedury wyboru dostawców sprzętu w związku z koniecznością zastosowania tzw. trybu unijnego. Beneficjent poinformował, iż jeszcze w czasie prowadzenia robót budowlanych (wrzesień 2019) wszczęte zostało postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego, którego przedmiotem była dostawa części sprzętu dla Instytutu Nauk Technicznych. Przedmiotowe postępowanie, dla którego termin składania ofert upłynął w dniu 6 listopada 2019 r., zakończyło się wyborem dostawcy jednej z trzech części przedmiotu zamówienia. Na pozostały zakres dostaw sprzętu, Beneficjent planuje wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w styczniu 2020 r.

Ponadto podpisanie umowy zostało bowiem uzależnione od wcześniejszego otrzymania środków z budżetu państwa na współfinansowanie projektu (Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego wyraziło zgodę na współfinansowanie projektu w październiku 2018 r.). Według Beneficjenta późniejsze podpisanie umowy o dofinansowanie skutkowało faktycznym skróceniem realizacji projektu o 10 miesięcy od pierwotnie planowanego.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.
Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

*Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.
W konsekwencji, w opinii tuł. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.*

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie problem z rozstrzygnięciem postępowań o udzielenie zamówień publicznych w ww. projekcie, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 sierpnia 2020 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Piłch