

UCHWAŁA Nr 242 / 5806 / 13
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 18 czerwca 2013 r.

**w sprawie dokonania ponownej oceny strategicznej projektu
zrealizowanego przez Miejską Komunikację Samochodową Sp. z o.o.
w Mielcu w ramach działania 2.1 Infrastruktura komunikacyjna schemat D
Transport publiczny RPO WP na lata 2007-2013.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1590 z późn. zm.) oraz art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84 poz. 712), uchwały nr 200/3776/09 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 23 czerwca 2009 r. w sprawie ogłoszenia naboru wniosków o dofinansowanie w trybie konkursowym w procedurze preselekcji w ramach działań: 2.1 Infrastruktura komunikacyjna, schemat D - Transport publiczny i 4.1 Infrastruktura ochrony środowiska, schemat C - Zagospodarowanie odpadów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013 oraz uchwały nr 200/3775/09 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 23 czerwca 2009 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu Konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w procedurze preselekcji w ramach działań: 2.1 Infrastruktura komunikacyjna, schemat D - Transport publiczny i 4.1 Infrastruktura ochrony środowiska, schemat C - Zagospodarowanie odpadów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

Przyznaje się projektowi Miejskiej Komunikacji Samochodowej Sp. z o.o. w Mielcu nr RPPK.02.01.00-18-012/09, pn. „Rozbudowa i modernizacja infrastruktury techniczno-komunikacyjnej lokalnego transportu publicznego w Mielcu wraz z wymianą taboru autobusowego” 16 punktów w ramach ponownej oceny strategicznej.

§ 2

1. Zobowiązuje się Miejską Komunikację Samochodową Sp. z o.o. w Mielcu do kontynuowania podjętych oraz wdrażania dalszych działań naprawczych zmierzających do poprawy stanu osiągnięcia wskaźników w projekcie oraz przedstawienia harmonogramu planowanych działań w tym zakresie w okresie II półrocza 2013 r. i w latach następnych, do końca okresu trwałości projektu.
2. Decyzja o nałożeniu bądź odstąpieniu od nałożenia korekt finansowych oraz wydłużeniu okresu trwałości projektu będzie uzależniona od zakresu konkretnych działań, o których mowa w ust. 1 i ich wymiernych efektów.

§ 3

Uzasadnienie podjętej decyzji stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Dr hab. inż. Jan Burek

UZASADNIENIE

Miejska Komunikacja Samochodowa Sp. z o.o. w Mielcu, na mocy umowy o dofinansowanie zawartej w dniu 29 lipca 2010 roku zrealizowała projekt pn. „Rozbudowa i modernizacja infrastruktury techniczno-komunikacyjnej lokalnego transportu publicznego w Mielcu wraz z wymianą taboru autobusowego” o całkowitej wartości 11 595 182,04zł i dofinansowaniu z EFRR wynoszącym 7 905 152,26 zł. Zakończenie rzeczowe projektu nastąpiło w dniu 1 sierpnia 2011 roku.

Beneficjent w ramach ww. projektu:

- zakupił 2 szt. autobusów zasilanych gazem ziemnym CNG i 10 sztuk autobusów zasilanych olejem napędowym,
- doposażył 28 sztuk posiadanego taboru,
- utworzył system informacji pasażerskiej, w skład której wchodziły tablice elektroniczne na przystankach w trzech punktach miasta,
- zakupił i zainstalował sześć elektronicznych punktów doładowań biletów jednorazowych wchodzących w skład systemu dystrybucji i identyfikacji biletów,
- utworzył Centrum Zarządzania Dynamiczną Informacją Pasażerską.

Beneficjent założył, że w wyniku realizacji projektu, w 2012 roku liczba osób korzystających z komunikacji miejskiej wyniesie 4 289 529, liczba osób korzystających dziennie z systemów elektronicznej obsługi pasażerów 13 378, zaś liczba pasażerokilometrów 1 449,86 mln szt.

Pismem z dnia 12 listopada 2012 r. Miejska Komunikacja Samochodowa Sp. z o.o. w Mielcu zwróciła się z wnioskiem o zgodę na dokonanie zmiany (obniżenia) wartości wskaźników rezultatu dotyczących przedmiotowego projektu, tj.

- Wskaźnika kluczowego R.25.1.1 „**Liczba osób korzystających z komunikacji miejskiej**” z **4 289 529 osób** na **2 857 900 osób**, (spadek o **33,37 %** w stosunku do wartości założonej w projekcie),
- Wskaźnika RR.28.1.1 „**Liczba osób korzystających dziennie z systemów elektronicznej obsługi pasażerów**” z **13 378 osób** na **8 587 osób**, (spadek o **35,81 %** w stosunku do wartości założonej w projekcie),
- Wskaźnika RR.25.2.1 „**Liczba pasażerokilometrów w zakupionym/zmodernizowanym taborze komunikacji miejskiej**” z **1 449,86 mln szt.** na **1 063,42 mln szt.**, (spadek o **26,65 %** w stosunku do wartości założonej w projekcie).

Według Beneficjenta, ustalając wskaźnik „*Liczba osób korzystających z komunikacji miejskiej*” na poziomie 4 289 529 (osób) bazowano na zakładanych oraz faktycznych danych z roku 2008. Statystyki prowadzono wówczas na podstawie wewnętrznych ustaleń oraz potrzeb przewozowych mieszkańców miasta i okolic. Sposób liczenia pasażerów uprawnionych do bezpłatnych przejazdów oparto na metodologii statystycznej oraz liczeniu szacunkowym.

Przyczyny wskazane przez Beneficjenta utrudniające osiągnięcie założonych efektów w projekcie są generalnie następujące:

- Spowolnienie tempa wzrostu gospodarczego w ostatnich latach wywołane przez niekorzystne uwarunkowania zewnętrzne, które spowodowały negatywne skutki lokalnego rynku pracy (wzrost bezrobocia). Odzwierciedleniem tej niekorzystnej sytuacji był spadek przewiezionych pasażerów,
- Systematyczny wzrost liczby zarejestrowanych samochodów osobowych,
- Masowe tworzenie nowych połączeń miejsko – wiejskich przez konkurencję działającą na lokalnym rynku usług przewozowych. Firmy prywatne mają możliwość kształtowania cen w dowolny sposób, często znacznie niższych niż oferuje MKS,
- Trwające przez długi okres czasu remonty głównych dróg w mieście oraz remont rynku. W wyniku realizacji tych inwestycji nieustannie paraliżowana była organizacja ruchu w komunikacji miejskiej, co spowodowało trwałą rezygnację pasażerów z usług MKS,
- Beneficjent podał również inne czynniki mające negatywny wpływ na liczbę przewiezionych pasażerów takie jak np. sprzyjające warunki atmosferyczne do korzystania z alternatywnych środków transportu (np. rower), odpływ mieszkańców miasta na przedmieścia, sytuacja demograficzna tj. spadek liczby osób w wieku przedprodukcyjnym.

Jednocześnie Miejska Komunikacja Samochodowa Sp. z o.o. w uzasadnieniu podała, iż podjęła następujące działania w celu zwiększenia liczby przewożonych pasażerów:

- Zarząd Spółki wielokrotnie wnioskował do Organizatora (Urzędu Miasta) o przywrócenie kursów podmiejskich, jednakże nie uzyskał zgody z uwagi na utworzenie strefy zamieszkania na terenie podmiejskim.
- Problemy dotyczące spadku liczby osób korzystających z usług Spółki były wielokrotnie przedstawiane organizatorowi (Urzędowi Miasta) w corocznych sprawozdaniach oraz na licznych spotkaniach Rady Nadzorczej. Beneficjent zwracał uwagę na konieczność podjęcia działań kontrolnych konkurencyjnych firm przewozowych zatrzymujących się na przystankach, na których nie posiadają rozkładów jazdy.
- Urząd Miasta podjął rozmowy mające na celu uporządkowanie własności infrastruktury przystankowej, jednakże są to trudne i długotrwałe ustalenia, gdyż tylko 13 przystanków znajduje się na drogach gminnych, pozostałe 175 przystanków zlokalizowanych jest na głównych szlakach komunikacyjnych będących własnością powiatu lub województwa.
- Beneficjent jest w stałym kontakcie z Przewodniczącymi Rad Osiedlowych miasta Mielec oraz Gminami sąsiadującymi, w celu bieżącego pozyskiwania informacji dotyczących potrzeb przewozowych. Analizuje również wszelkie uwagi pasażerów odnośnie kursowania autobusów i dostosowuje ofertę do ich potrzeb. W rezultacie tych analiz uruchomiono nowe linie, dodatkowe kursy, zmieniono trasy celem jak największego zabezpieczenia potrzeb przewozowych pasażerów.

- Zastosowany został promocyjny system sprzedaży biletów elektronicznych poprzez uelastycznianie obowiązkowej taryfy opłat. Wprowadzono dwa nowe rodzaje biletów tj. bilet przesiadkowy oraz bilet pn. „krótki przejazd”.
- Dokonana została zamiana biletu liniowego na bilet sieciowy z limitem 23 (15 dni) i 46 (30 dni) przejazdów ważnych we wszystkie dni tygodnia na wszystkie linie miejskie.
- Organizowane były plenerowe punkty informacyjno – konsultacyjne podczas imprez lokalnych, w których można było uzyskać informację nt. zasad działania nowego biletu elektronicznego, złożyć wniosek o wyrobienie e-karty, pracownicy demonstrowali praktyczne zastosowanie e-karty w autobusie znajdującym się przy punktach informacyjnych. Ponadto rozdano ulotki informacyjne, opracowano prezentację multimedialną dotyczącą zastosowania biletu elektronicznego, umieszczono wyczerpujące informacje na stronie internetowej Beneficjenta oraz opublikowano artykuły w lokalnej prasie.

Nadmienić przy tym należy, że Beneficjent osiągnął zaplanowane wskaźniki produktu oraz zaplanowany wskaźnik rezultatu R.100 Przewidywana całkowita liczba bezpośrednio utworzonych nowych miejsc pracy (EPC) – 2 szt.

Zgodnie z § 15 ust 17 umowy o dofinansowanie ww. projektu *„zmiany zakładanych wskaźników rezultatów realizacji Projektu, w szczególności zmiany powodujące zmniejszenie wartości docelowych będących podstawą uzyskania punktów w trakcie oceny merytorycznej Projektu są, co do zasady, niedopuszczalne. Powodować to może, w zależności od faktycznych rezultatów zwrot części bądź całości dofinansowania”*. Biorąc pod uwagę fakt, iż Beneficjent zrealizował jednak zakres rzeczowy projektu osiągając zakładane wskaźniki produktu, Zarząd Województwa Uchwałą nr 196/4573/12 z dnia 11 grudnia 2012 r. skierował przedmiotowy projekt do ponownej oceny merytorycznej.

W celu dokonania powyższej oceny Beneficjent zobowiązany został dostarczyć dokumenty konieczne do jej przeprowadzenia. Ocena merytoryczna została przeprowadzona w terminie od 6 maja 2013 r. do 29 maja 2013 r. w wyniku ponownej oceny merytorycznej projekt uzyskał 73,25 punktów (na 100 punktów możliwych). W stosunku do oceny pierwotnej liczba uzyskanych punktów nie uległa zmianie.

Jednocześnie, należy zwrócić uwagę, iż w czerwcu 2012 r. również w ramach działania 2.1 D „Transport publiczny” była przeprowadzona ponowna ocena merytoryczna 3 projektów: Gminy Miejskiej Przemyśl, Miejskiej Komunikacji Samochodowej Sp. z o.o. w Przemyślu oraz Miejskiego Zakładu Komunikacji Sp. z o.o. w Jarosławiu. Podobnie jak w przypadku przedmiotowego projektu powodem ponownej oceny było nieosiągnięcie (na poziomie przekraczającym 25 % pierwotnej wartości) przez Beneficjentów założonych w projektach wskaźników rezultatów. Wówczas Zarząd Województwa dokonując oceny strategicznej obniżył przyznaną pierwotnie punktację, przyznając odpowiednio dla wszystkich ocenianych ponownie projektów po 5 punktów, przy czym wszystkie 3 projekty podlegające wówczas ponownej ocenie uzyskały mniejszą liczbę punktów w stosunku do pierwotnej oceny jakościowej.

W odniesieniu do projektu Miejskiej Komunikacji Samochodowej Sp. z o.o. w Mielcu Zarząd Województwa – biorąc pod uwagę to, że liczba punktów w wyniku dokonanej ponownej oceny merytorycznej nie uległa zmianie – uznał, iż nie ma podstaw do obniżenia oceny strategicznej i przyznał w ramach ponownej oceny strategicznej ponownie 16 punktów.

Nieosiągnięcie w projekcie zakładanej wartości wskaźników rezultatu na poziomie przekraczającym 25 % wartości założonej w ww. 3 projektach – w kontekście ewentualnego wymierzania, bądź odstąpienia od korekt finansowych, w dniu 2 października 2012 r. było przedmiotem rozważań Zarządu Województwa Podkarpackiego. Zgodnie z wypracowanym wówczas stanowiskiem, istotne znaczenie miały podjęte i planowane przez Beneficjentów działania naprawcze oraz fakt uzyskania w wyniku ponownej oceny merytorycznej liczby punktów na poziomie zapewniającym utrzymanie dofinansowania w konkursie. Projekty poddane wówczas ponownej ocenie – pomimo obniżenia punktacji w wyniku ponownej oceny jakościowej – uzyskały liczbę punktów wyższą od minimalnego – wymaganego pułapu. Dlatego też, Zarząd Województwa zobowiązał ww. Beneficjentów do podjęcia dalszych działań naprawczych zmierzających do poprawy stanu osiągnięcia wskaźników w projektach oraz przedstawienia harmonogramów tych działań. Zarząd zdecydował wówczas również, iż decyzja o nałożeniu bądź odstąpieniu od nałożenia korekt finansowych oraz wydłużeniu okresu trwałości projektów będzie uzależniona od zakresu konkretnych działań naprawczych i ich wymiernych efektów.

Biorąc pod uwagę podjęte decyzje w odniesieniu do projektów Gminy Miejskiej Przemyśl, Miejskiej Komunikacji Samochodowej Sp. z o.o. w Przemyślu oraz Miejskiego Zakładu Komunikacji Sp. z o.o. w Jarosławiu, Zarząd Województwa postanowił zobowiązać Miejską Komunikację Samochodową Sp. z o.o. w Mielcu do podjęcia dalszych działań naprawczych w okresie II półrocza 2013 r. i w latach następnych, do końca okresu trwałości projektu oraz przedłożenia konkretnego harmonogramu tych działań. Ponadto zdecydował, że ewentualne odstąpienie od dokonania korekt finansowych oraz ewentualne wydłużenie okresu trwałości będzie uzależnione od zakresu konkretnych działań podjętych przez Beneficjenta w celu poprawy osiągniętych wskaźników w projekcie i ich wymiernych efektów.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Dr hab. inż. Jan Burek