



P.l.k.

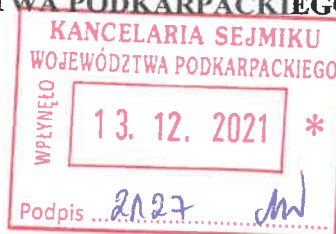
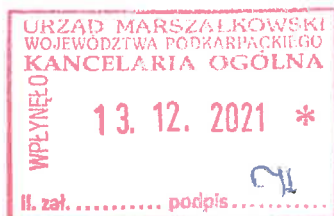
[Handwritten signature]

JKK
13.12.21
[Handwritten initials]

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

OZ-I.0003...2021.BB

ZWROTNE POTWIERDZENIE ODBIORU



Rzeszów, 2021-12-13

**Pan
Jacek Kotula
Radny Województwa
Podkarpackiego**

W odpowiedzi na interpelację złożoną na XLII sesji Sejmiku Województwa Podkarpackiego w dniu 29 listopada 2021 r., w sprawie dotyczącej postępowania prowadzonego wobec dyrektora Klinicznego Szpitala Wojewódzkiego Nr 1 w Rzeszowie przedkładam poniżej odpowiedzi na zadane pytania.

Odnosząc się do stanu prawnego dotyczącego nałożenia kary finansowej na dyrektora KSW 1 w Rzeszowie Wojewoda Podkarpacki decyzją z dnia 7 lipca 2021 r. (sygn. akt: S-II.9610.76.2021.ŁP) nałożyła na kierownika ww. podmiotu leczniczego karę pieniężną w wysokości 21.300,00 zł (słownie: dwadzieścia jeden tysięcy trzysta złotych 00/100). Następnie prawomocną i ostateczną decyzją z dnia 13 września 2021 r. otrzymaną przez kierownika KSW Nr 1 w Rzeszowie w dniu 17 września 2021 r. (sygn. akt: DLD 4100.9.2021.EMK) Minister Zdrowia uchylił zaskarżoną decyzję Wojewody Podkarpackiego i jednocześnie nałożył na kierownika KSW Nr 1 w Rzeszowie karę pieniężną w nowej wysokości 5.000,00 zł (słownie: pięć tysięcy złotych 00/100). Decyzja ta została wykonana przez Kierownika KSW Nr 1 w Rzeszowie w dniu 21 września 2021 r. O fakcie, że kara finansowa została nałożona na osobę kierownika, a nie na szpital, jako podmiot leczniczy zgodnie z art. 35 ust. 1 i 2 ustawy o działalności leczniczej informowano udzielając odpowiedzi na pytania pismem z dnia 10 września br.

Reasumując Minister Zdrowia uchylił decyzję Wojewody Podkarpackiego i jednocześnie orzekł co do istoty sprawy, nakładając karę finansową w niższej wysokości.



Kara w wysokości ustalonej przez Ministra Zdrowia decyzją z dnia 13 września 2021 r. została zapłacona przez kierownika KSW Nr 1 w Rzeszowie z jego prywatnych środków. W związku z powyższym w chwili obecnej, wobec ponownego zbadania sprawy i wydanego rozstrzygnięcia przez Ministra Zdrowia, prowadzone postępowanie administracyjne zostało zakończone z momentem wykonania przez kierownika KSW Nr 1 w Rzeszowie decyzji organu II instancji.

W załączeniu przedstawiam dwie decyzje administracyjne tj. decyzję Wojewody Podkarpackiego z dnia 7 lipca 2021 r. S-II.9610.76.2021.ŁP oraz decyzję Ministra Zdrowia z dnia 13 września 2021 r. DLD.4100.9.2021.EMK wraz z uzasadnieniem.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 i 2 ustawy o działalności leczniczej podmiot leczniczy wykonujący działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne może, w zakresie świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, na okres 6 miesięcy, zaprzestać działalności leczniczej: całkowicie lub częściowo, w zakresie jednej lub więcej jednostek lub komórek organizacyjnych zakładu leczniczego tego podmiotu związanych bezpośrednio z udzielaniem tych świadczeń. Czasowe zaprzestanie działalności wymaga zgody wojewody. Dyrektor KSW Nr 1 w Rzeszowie wystąpił o wyrażenie takiej zgody, co jest szczegółowo opisane w decyzji Wojewody Podkarpackiego.

Nie należy łączyć czasowego zaprzestania działalności, z wykreśleniem ze statutu jednostki lub komórki organizacyjnej. Są to dwie odrębne procedury. Kwestię Statutu podmiotu leczniczego reguluje art. 42 ww. ustawy. Radni głosowali nad przyjęciem uchwały w sprawie zmian Statutu KSW Nr 1 w Rzeszowie.

Z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA

Stanisław Kruczek
CZŁONEK ZARZĄDU

SEKRETARZ WOJEWÓDZTWA

Dyrektor Departamentu
Organizacyjno - Prawnego

Załączniki:

1) Decyzja Wojewody Podkarpackiego z dnia 7 lipca 2021 r., S-II.9610.76.2021.ŁP

2) Decyzja Ministra Zdrowia z dnia 13 września 2021 r. DLD.4100.9.2021.EMK

ZASTĘPCA DYREKTORA DEPARTAMENTU
Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej

Adrianna Obutelewicz-Pyrzyńska

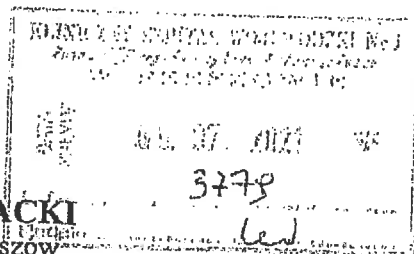
MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów



Rzeszów, 2021-07-04

S-II.9610.76.2021.LP

DECYZJA

Na podstawie art. 35 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2021 r. poz. 711 z późn. zm.) oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r. poz. 735)

orzekam

1. o nałożeniu na kierownika podmiotu pn. Kliniczny Szpital Wojewódzki Nr 1 im. Fryderyka Chopina z siedzibą w Rzeszowie ul. Fryderyka Szopena 2 kary pieniężnej w wysokości 21 300 zł. (słownie: dwadzieścia jeden tysięcy trzysta złotych) z tytułu czasowego zaprzestania działalności leczniczej w zakresie jednej komórki organizacyjnej zakładu leczniczego podmiotu leczniczego wykonującego działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne, bez zachowania trybu określonego w art. 34 ustawy o działalności leczniczej,
2. zobowiązuję kierownika podmiotu do zapłaty nałożonej kary pieniężnej w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji na rachunek bankowy Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie o numerze 74 1010 1528 0012 1222 3100 0000 NBP O/O w Rzeszowie,
3. decyzji niniejszej nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 34 ust. 1 i 2 ustawy o działalności leczniczej, podmiot leczniczy wykonujący działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne może, w zakresie świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, na okres nieprzekraczający 6 miesięcy, zaprzestać działalności leczniczej: całkowicie lub częściowo, w zakresie jednej lub więcej jednostek lub komórek organizacyjnych zakładu

lecniczego tego podmiotu związanych bezpośrednio z udzielaniem tych świadczeń. Czasowe zaprzestanie działalności, o którym mowa powyżej, wymaga zgody wojewody.

Z informacji zawartej w piśmie znak PON-042/96/2021 z dnia 28.05.2021 r. wynika, iż Dyrektor Klinicznego Szpitala Wojewódzkiego Nr 1 w Rzeszowie wystąpił do Wojewody Podkarpackiego z wnioskiem o udzielenie zgody na czasowe zaprzestanie działalności Kliniki Neurologii na okres 3 miesięcy, począwszy od dnia 01.06.2021 r. Wniosek swój Dyrektor uzasadnił koniecznością podjęcia działań mających na celu optymalizację kosztów oraz poprawę sytuacji finansowej szpitala, w związku z realizowanym programem naprawczym.

Pismem znak PON-042/104/2021 z dnia 07.06.2021 r. Dyrektor Klinicznego Szpitala Wojewódzkiego Nr 1 w Rzeszowie zwrócił się do Wojewody Podkarpackiego z informacją, iż wycofuje wyżej wspomniany wniosek o udzielenie zgody na czasowe zaprzestanie działalności Kliniki Neurologii.

W związku z powyższym decyzją znak S-II.9610.72.2021.ŁP z dnia 08.06.2021 r. Wojewoda Podkarpacki orzekł o umorzeniu postępowania administracyjnego w sprawie udzielenia zgody na czasowe zaprzestanie działalności Kliniki Neurologii.

W dniu 07.06.2021 r. zespół kontrolny Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego przeprowadził kontrolę doraźną Klinicznego Szpitala Wojewódzkiego Nr 1 w Rzeszowie dotyczącą funkcjonowania komórki organizacyjnej pn. Klinika Neurologii w zakresie zgodności wykonywanej działalności z przepisami określającymi warunki wykonywania działalności leczniczej. W wyniku kontroli stwierdzono, że po uwolnieniu łóżek przeznaczonych dla pacjentów z COVID-19, w Klinice Neurologii przeprowadzono dekontaminację oraz dezynfekcję pomieszczeń. Prace te trwały od dnia 24 maja 2021 r. do dnia 27 maja 2021 r. Po tym terminie Klinika Neurologii powinna wznowić działalność leczniczą, czego nie uczyniono. Zespół kontrolny stwierdził również, że Klinika Neurologii nie przyjmowała pacjentów neurologicznych, co w swoim oświadczeniu potwierdził kierownik podmiotu leczniczego Pan dr n. med. Janusz Ławiński. Zgodnie z powyższym oświadczeniem pacjenci neurologiczni odsyłani byli do sąsiednich szpitali w województwie. W dniu kontroli ustalono również, że personel medyczny zatrudniony w Klinice Neurologii otrzymał wypowiedzenia w dniu 31 maja 2021 r., z zachowaniem jednomiesięcznego okresu wypowiedzenia bez obowiązku świadczenia pracy (lekarze), natomiast pielęgniarki zostały przesunięte do innych Klinik Szpitala.

Z powyższych ustaleń wynika zatem, iż kierownik podmiotu leczniczego pn. Kliniczny Szpital Wojewódzki Nr 1 w Rzeszowie czasowo zaprzestał działalności leczniczej w zakresie Kliniki Neurologii będącej jedną z komórek organizacyjnych zakładu

lecniczego podmiotu leczniczego wykonującego działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne, bez zachowania trybu określonego w art. 34 ustawy o działalności leczniczej. Za powyższe naruszenie Wojewoda zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy nakłada, w drodze decyzji administracyjnej, na kierownika tego podmiotu karę pieniężną w wysokości do trzykrotnego miesięcznego wynagrodzenia tej osoby, wyliczonego na podstawie wynagrodzenia za ostatnie 3 miesiące poprzedzające miesiąc, w którym nałożono karę. Jednocześnie decyzji tej nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności. Niniejsza kara zostaje nałożona z powodu czasowego zaprzestania działalności leczniczej Kliniki Neurologii Szpitala Wojewódzkiego Nr 1 w Rzeszowie bez uzyskania wymaganej zgody Wojewody, co stanowi naruszenie art. 34 ust.2 ustawy o działalności leczniczej.

Przy ustalaniu wysokości kary Wojewoda wzięła pod uwagę rodzaj oraz wagę stwierdzonych naruszeń. W ocenie Wojewody rodzaj stwierdzonych naruszeń polegających na faktycznym zaprzestaniu funkcjonowania Kliniki Neurologii bez zgody Wojewody stanowi istotne uchybienie obowiązujących przepisów prawnych, a jego ranga i waga wywierają negatywny wpływ na prawidłowe zapewnienie świadczeń opieki zdrowotnej.

W związku z powyższym wysokość kary została ustalona na kwotę 21 300 zł. (słownie: dwadzieścia jeden tysięcy trzysta złotych) na podstawie całokształtu okoliczności w tej sprawie z uwzględnieniem wytycznych określonych w art. 35 ust. 3 ustawy o działalności leczniczej. W ocenie Wojewody wysokość nałożonej kary jest adekwatna do wagi i rodzaju stwierdzonego naruszenia.

Zgodnie z art. 35 ust. 2 ww. ustawy Wojewoda zobowiązała kierownika podmiotu leczniczego do zapłaty nałożonej kary pieniężnej w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji na rachunek bankowy Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie o numerze 74 1010 1528 0012 1222 3100 0000 NBP O/O w Rzeszowie.

Działając na podstawie art. 35 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Zdrowia za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

W przypadku złożenia przez stronę ww. oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania od decyzji nie przysługuje prawo do odwołania się ani skargi do sądu administracyjnego.

W przypadku nieuiszczenia kary pieniężnej podlega ona egzekucji w trybie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2020 r. poz. 1427 z późn. zm.).


WOJEWODA PODKARPACKI

Ewa Leniart

Otrzymują:

1. Kierownik Klinicznego Szpitala Wojewódzkiego Nr 1
ul. Fryderyka Szopena 2
35-055 Rzeszów

2. a/a

Do wiadomości

1. Podkarpacki Urząd Wojewódzki w Rzeszowie
Wydział Organizacyjno-Administracyjny

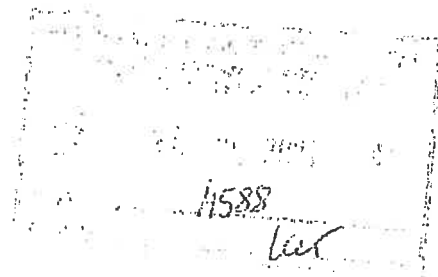


Minister Zdrowia

Warszawa, 13 września 2021

DLD.4100.9.2021.EMK

Decyzja



Minister Zdrowia działając na podstawie art. 138 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735), zwanej dalej: „Kpa”, po rozpatrzeniu odwołania Pana Janusza Ławińskiego – Dyrektora Klinicznego Szpitala Wojewódzkiego Nr 1 w Rzeszowie od decyzji Wojewody Podkarpackiego z dnia 7 lipca 2021 r. (znak: S-II.9610.76.2021.LP) w sprawie nałożenia kary pieniężnej w wysokości 21.300 zł (słownie: dwadzieścia jeden tysięcy trzysta złotych) na kierownika podmiotu pn. Kliniczny Szpital Wojewódzki Nr 1 im. Fryderyka Chopina z siedzibą w Rzeszowie, ul. Fryderyka Szopena 2 z tytułu czasowego zaprzestania działalności leczniczej w zakresie jednej komórki organizacyjnej zakładu leczniczego podmiotu leczniczego wykonującego działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne, bez zachowania trybu określonego w art. 34 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2021 r. poz. 711, z późn. zm.), tj. czasowego zaprzestania działalności bez zgody wojewody, orzeka:

- 1) uchylić decyzję Wojewody Podkarpackiego z dnia 7 lipca 2021 r. (znak: S-II.9610.76.2021.LP) w części dotyczącej wysokości nałożonej kary pieniężnej w kwocie 21.300 zł (słownie: dwadzieścia jeden tysięcy trzysta złotych)
- 2) określić wysokość nałożonej kary pieniężnej na kwotę 5 000 zł (słownie: pięciu tysięcy złotych)
- 3) decyzji nadać rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 28 maja 2021 r. (znak: PON-042/96/2021) Dyrektor Klinicznego Szpitala Nr 1 w Rzeszowie wystąpił do Wojewody Podkarpackiego z wnioskiem o udzielenie zgody na czasowe zaprzestanie działalności Kliniki Neurologii na okres 3 miesięcy, począwszy od dnia 1 czerwca 2021 r., uzasadniając taką okoliczność koniecznością podjęcia działań mających na celu optymalizację kosztów oraz poprawę sytuacji finansowej szpitala, w związku z realizowanym programem naprawczym.

Podkarpacki Urząd Wojewódzki, w związku z ww. wnioskiem zwrócił się do Podkarpackiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Rzeszowie (POW NFZ) o wyrażenie opinii w przedmiotowej sprawie, zgodnie z dyspozycją art. 34 ust. 6 ustawy o działalności leczniczej. POW NFZ wyraził pozytywną opinię dotyczącą czasowego zaprzestania działalności Kliniki Neurologii wskazując na następujące przesłanki:

- na terenie miasta Rzeszowa i gmin przyległych funkcjonują 4 oddziały neurologii, z których tylko jeden w roku 2019 wykazywał bardzo wysoki poziom obłożenia łóżek;
- średnie obłożenie oddziałów neurologicznych na terenie województwa podkarpackiego w roku 2019 było na poziomie 71,5% - Kliniczny Szpital Nr 1 w Rzeszowie wykazywał obłożenie znacznie poniżej średniej;
- Kliniczny Szpital Nr 1 w Rzeszowie jest jednym z najmniejszych oddziałów w województwie, a warunki lokalowe nie stwarzają możliwości powiększenia liczby łóżek;
- Klinika Neurologii ww. Szpitala, z uwagi na brak odcinka udarowego, w bardzo niewielkim stopniu przyjmowała pacjentów w stanach ostrych, a diagnostyka obrazowa (Rtg, TK, RM) wymagała uciążliwych transportów pacjentów do innych części szpitala (brak połączenia budynków);
- ze względu na brak oddziału udarowego Klinika nie mogła prowadzić szkolenia specjalizacyjnego w kierunku neurologii;
- wprowadzone od roku 2019 zmiany w zakresie nielimitowanego finansowania tzw. diagnostyki kosztochłonnej (TK, RM) oraz znaczące skrócenie czasu oczekiwania na wolne terminy badań spowodowały znaczące zmniejszenie zapotrzebowania na hospitalizacje o charakterze diagnostycznym, ponieważ większość badań można wykonać w trybie ambulatoryjnym.

Powyższe przesłanki w opinii POW NFZ wskazywały na możliwość przejęcia pacjentów Kliniki Neurologii przez pozostałe oddziały neurologii na terenie miasta Rzeszowa i okolic, a w szczególności przez Szpital SP ZOZ MSWiA w Rzeszowie i Szpital

Specjalistyczny im. Św. Rodziny w Rudej Małej. Zaprzestanie działalności tego oddziału nie powinno powodować pogorszenia sytuacji pacjentów neurologicznych na terenie Rzeszowa i okolic.

Pismem z dnia 7 czerwca 2021 r. (znak: PON-042/104/2021) Dyrektor ww. Szpitala poinformował Wojewodę Podkarpackiego, że wycofuje wniosek o udzielenie zgody na czasowe zaprzestanie działalności Kliniki Neurologii.

W dniu 7 czerwca 2021 r. zespół kontrolny Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego przeprowadził kontrolę doraźną Klinicznego Szpitala Wojewódzkiego Nr 1 w Rzeszowie dotyczącą funkcjonowania komórki organizacyjnej pn. Klinika Neurologii w zakresie zgodności wykonywanej działalności z przepisami określającymi warunki wykonywania działalności leczniczej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że po uwolnieniu łóżek przeznaczonych dla pacjentów z COVID-19, w Klinice Neurologii przeprowadzono dekontaminację oraz dezynfekcję pomieszczeń, które to prace wykonane zostały w dniach 24-27 maja 2021 r. Po tym czasie Klinika Neurologii powinna wznowić działalność leczniczą, czego nie uczyniono.

W dniu 8 czerwca 2021 r. sporządzony został protokół z kontroli doraźnej przeprowadzonej w dniu 7 czerwca 2021 r. w Klinicznym Szpitalu Wojewódzkim Nr 1 w Rzeszowie, w Klinice Neurologii (komórce organizacyjnej podmiotu leczniczego), której to zakres kontroli obejmował funkcjonowanie ww. Kliniki w zakresie zgodności wykonywanej działalności z przepisami określającymi warunki wykonywania działalności leczniczej, w okresie od dnia 24 maja 2021 r. do dnia kontroli, tj. 7 czerwca 2021 r. Podczas kontroli Dyrektor Szpitala poinformował kontrolerów, że na podstawie decyzji Wojewody Podkarpackiego z dnia 19 maja 2021 r. (znak: S-II.967.1.152.2021.ŁP), od dnia 24 maja 2021 r. zapewnił 8 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 zlokalizowanych w Klinice Neurologii. W trakcie wizytacji kontrolerzy nie stwierdzili oznaczenia wskazanych pomieszczeń przeznaczonych dla tej grupy pacjentów. Przed 24 maja 2021 r. Klinika Neurologii była przeznaczona w całości dla pacjentów covidowych. Pacjenci neurologiczni byli odsyłani do sąsiednich szpitali w województwie. Dyrektor Szpitala pisemnie potwierdził, podczas prowadzonej kontroli, że w sytuacji kiedy pacjent podejrzany o zakażenie zgłosi się na Izbę Przyjęć do Podkarpackiego Centrum Chorób Płuc w Rzeszowie, transportem szpitala przewożony jest do Klinicznego Szpitala Wojewódzkiego Nr 1 w Rzeszowie. Ponadto w dniu kontroli zespół kontrolny ustalił również, że personel zatrudniony w Klinice Neurologii otrzymał wypowiedzenia w dniu 31 maja 2021 r. z zachowaniem

jednomiesięcznego okresu wypowiedzenia bez obowiązku świadczenia pracy (lekarze), natomiast pielęgniarki zostały przesunięte do innych klinik Szpitala.

W protokole stwierdzono następujące wnioski i nieprawidłowości:

1. Klinika Neurologii nie podjęła działalności od dnia 24 maja 2021 r.;
2. Brak oznaczenia miejsc izolacji dla pacjentów podejrzanych o zakażenie SARS-CoV-2;
3. Brak aktualnego przeglądu technicznego sprzętu medycznego: aparatu EEG DigiTrack oraz ultrasonografu Aloka Alpha 6.

Protokół został podpisany przez Dyrektora Szpitala oraz osoby przeprowadzające kontrolę.

Pismem z dnia 11 czerwca 2021 r. (znak: KSW Nr 1.071.45.2021) Dyrektor Szpitala przesłał wyjaśnienia do protokołu kontroli, w których wskazał na stopniowe zmniejszanie łóżek dedykowanych pacjentom zakażonym SARS-CoV-2 na podstawie decyzji Wojewody Podkarpackiego z dnia 19 maja 2021 r. zobowiązującej do zapewnienia 8 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem SARS-Cov-2, że Szpital przeznaczył przygotowany już oddział do tego typu pacjentów, uwalniając tym samym łóżka z Kliniki Gastroenterologii i Hepatologii z Pododdziałem Chorób Wewnętrznych, a ponadto wskazał, że po przeprowadzeniu prac związanych z dekontaminacją i dezynfekcją pomieszczeń podjęta została decyzja, że w Klinice Neurologii będą realizowane świadczenia dla pacjentów z podejrzeniem SARS-CoV-2 (obsługa pacjentów zostanie zabezpieczona przez Personel Izby Przyjęć, w taki sam sposób, jak to miało miejsce w przypadku, gdy łóżka dedykowane pacjentom z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2 były zlokalizowane w Odcinku Kliniki Gastroenterologii, natomiast firma transportowa realizująca usługę outsourcingową w Szpitalu, będzie transportowała pacjentów, którzy będą tego wymagać do Kliniki Neurologii). Dodatkowo w swoich wyjaśnieniach do protokołu Dyrektor Szpitala wskazał, że brak oznaczenia miejsc izolacji dla pacjentów podejrzanych o zakażenie SARS-CoV-2 został uzupełniony napisem „Izolotka dla pacjentów z SARS-CoV-2”.

Z uwagi na ustalenia poczynione w wyniku kontroli doraźnej Wojewoda Podkarpacki pismem z dnia 8 czerwca 2021 r. (znak: S-II.9610.76.2021.ŁP) zawiadomił Dyrektora Klinicznego Szpitala Wojewódzkiego Nr 1 w Rzeszowie, że wszczął z urzędu postępowanie administracyjne o nałożeniu kary pieniężnej na kierownika ww. podmiotu leczniczego z powodu czasowego zaprzestania działalności leczniczej częściowo w zakresie jednej komórki organizacyjnej zakładu leczniczego podmiotu leczniczego, tj. Kliniki Neurologii bez zachowania trybu określonego w art. 34 ustawy o działalności

lecniczej wskazując na wyniki przeprowadzonej przez zespół kontrolny Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego doraźnej kontroli i jednocześnie poinformował o możliwości czynnego udziału stron w każdym stadium postępowania, w tym możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w sprawie, przed wydaniem decyzji.

Następnie pismem z dnia 22 czerwca 2021 r. (znak: S-II.9610.76.2021.ŁP) Wojewoda Podkarpacki poinformował Dyrektora Klinicznego Szpitala Wojewódzkiego Nr 1 w Rzeszowie, że zostało zakończone postępowanie administracyjne wszczęte z urzędu o nałożenie kary pieniężnej na kierownika podmiotu leczniczego pn. Kliniczny Szpital Wojewódzki Nr 1 im. Fryderyka Chopina w Rzeszowie z powodu czasowego zaprzestania działalności leczniczej częściowo, w zakresie jednej komórki organizacyjnej zakładu leczniczego podmiotu leczniczego, tj. Kliniki Neurologii bez zachowania trybu określonego w art. 34 ustawy o działalności leczniczej. Wojewoda Podkarpacki w swoim wystąpieniu ponownie przytoczył argumenty związane z przeprowadzeniem doraźnej kontroli, jak również ponownie poinformował o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w sprawie, przed wydaniem decyzji.

W odpowiedzi na powyższe pismo, Dyrektor Szpitala w piśmie z dnia 30 czerwca 2021 r. (znak: KSW Nr 1.071.45.1.2021) poinformował, że po 27 maja 2021 r., tj. po przeprowadzeniu prac związanych z dekontaminacją i dezynfekcją pomieszczeń, w Klinice Neurologii miały być realizowane świadczenia dla pacjentów z podejrzeniem SARS-CoV-2, a decyzja o niewznawianiu działalności Kliniki Neurologii została podjęta szczególnie z uwagi na konieczność skierowania działań mających na celu optymalizację kosztów oraz poprawę sytuacji finansowej szpitala, w związku z realizowanym programem naprawczym. Ponadto Dyrektor Szpitala wskazał, że podejmując decyzję o niewznawianiu działalności Kliniki Neurologii brał pod uwagę fakt, że w okresie wyłączenia Kliniki z udzielania właściwego dla niej zakresu świadczeń, pacjenci ze schorzeniami neurologicznymi byli i są nadal przyjmowani oraz hospitalizowani przez inne szpitale na terenie miasta Rzeszowa. Dodatkowo podniósł, że Klinika Neurologii nie posiada pododdziału udarowego ani neurologicznej poradni przyszpitalnej, a także nie spełniała wymagań do prowadzenia procedur udarowych oraz leczenia poudarowego, jakie są wskazane jako priorytety w Mapach Potrzeb Zdrowotnych oraz Regionalnych Priorytetach Polityki Zdrowotnej.

Z uwagi na powyższe Wojewoda Podkarpacki decyzją z dnia 7 lipca 2021 r. (znak: S-II.9610.76.2021.ŁP) orzekł o nałożeniu na kierownika podmiotu pn. Kliniczny Szpital

Wojewódzki Nr 1 im. Fryderyka Chopina w Rzeszowie kary pieniężnej w wysokości 21.300 zł (słownie: dwadzieścia jeden tysięcy trzysta złotych) z tytułu czasowego zaprzestania działalności leczniczej w zakresie jednej komórki organizacyjnej zakładu leczniczego podmiotu leczniczego wykonującego działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne, bez zachowania trybu kreślonego w art. 34 ustawy o działalności leczniczej i jednocześnie zobowiązał kierownika podmiotu do zapłaty nałożonej kar pieniężnej w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, nadając ponadto przedmiotowej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności. Pismem z dnia 19 lipca 2021 r. (znak: KSW Nr 1-071.101.2021) Dyrektor Klinicznego Szpitala Wojewódzkiego Nr 1 im. Fryderyka Chopina w Rzeszowie wniósł odwołanie od decyzji Wojewody Podkarpackiego z dnia 7 lipca 2021 r. (znak: S-II.9610.76.2021.ŁP) w przedmiocie nałożenia na Kierownika podmiotu leczniczego kary pieniężnej z tytułu czasowego zaprzestania działalności leczniczej w zakresie jednej komórki organizacyjnej zakładu leczniczego bez zachowania trybu określonego w art. 34 ustawy o działalności leczniczej, którą to decyzję zaskarżył w całości zarzucając:

- 1) naruszenie przepisów prawa materialnego tj.:
 - a) art. 35 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej poprzez jego niewłaściwe zastosowanie i nałożenie na kierownika podmiotu leczniczego kary pieniężnej, w sytuacji gdy nie doszło do czasowego zaprzestania działalności leczniczej w zakresie jednej komórki organizacyjnej zakładu leczniczego podmiotu leczniczego wykonującego działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne,
 - b) art. 35 ust. 1 w zw. z art. 35 ust. 3 ustawy o działalności leczniczej poprzez jego niewłaściwe zastosowanie i nałożenie na kierownika podmiotu leczniczego kary pieniężnej w znacznej wysokości, bez uwzględnienia rodzaju i wagi stwierdzonych naruszeń.
- 2) naruszenie przepisów postępowania mających wpływ na wynik sprawy, tj.:
 - a) art. 7 i art. 80 k.p.a. poprzez nieuwzględnienie słusznego interesu strony skarżącej i niewyjaśnienie w dokładny sposób stanu faktycznego w sprawie, pominiecie przeprowadzenia istotnych w sprawie dowodów, brak wszechstronnego rozważenia zebranego w sprawie materiału dowodowego i stanowiska strony skarżącej, objawiającego się w braku uwzględnienia stanowiska Kierownika podmiotu leczniczego o konieczności przystosowania Kliniki Neurologii pod względem sanitarno-epidemicznym do hospitalizacji pacjentów z COVID-19 z uwagi na obowiązek nałożony przez Wojewodę

Podkarpackiego do zapewnienia odpowiedniej liczby łóżek dla pacjentów z podejrzeniem SARS-CoV-2.

- b) art. 7 w zw. z art. 107 § 3 w zw. z 80 k.p.a. poprzez niedokładne wyjaśnienie stanu faktycznego sprawy i brak jakiegokolwiek odniesienia się w uzasadnieniu zaskarżonej decyzji do stanowiska Kierownika podmiotu leczniczego zawartego w piśmie z dnia 30 czerwca 2021 r., a przez to oparcie ustaleń faktycznych o pobieżną ocenę dowodów zebranych w sprawie.
- c) art. 7 i 77 k.p.a. poprzez niedokładne wyjaśnienie sprawy i oparcie ustaleń faktycznych o niekompletnie zebrany materiał dowodowy, a przez to uznanie, iż doszło do czasowego zaprzestania działalności leczniczej w zakresie jednej komórki organizacyjnej gdy w rzeczywistości działalność lecznicza była i jest ciągle prowadzona, jednakże z uwagi na kolejne Decyzje Wojewody Podkarpackiego zobowiązujące do zapewnienia łóżek dla pacjentów z podejrzeniem SARS-CoV-2 lub chorych na COVID-19, zmianie uległ charakter prowadzonej działalności.

Mając na uwadze powyższe zarzuty, Dyrektor Szpitala wnosi o:

1. uchylenie zaskarżonej decyzji i umorzenie postępowania, ewentualnie
2. uchylenie zaskarżonej decyzji i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania organowi I instancji
3. wstrzymanie rygoru natychmiastowej wykonalności.

Minister Zdrowia zważył co następuje:

Zgodnie z art. 34 ustawy o działalności leczniczej podmiot leczniczy wykonujący działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne może, w zakresie świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, na okres nieprzekraczający 6 miesięcy, zaprzestać działalności leczniczej w całości lub częściowo w zakresie jednej lub więcej jednostek lub komórek organizacyjnych zakładu leczniczego tego podmiotu związanych bezpośrednio z udzielaniem tych świadczeń. Czasowe zaprzestanie działalności wymaga zgody wojewody, do którego z wnioskiem o udzielenie zgody na czasowe zaprzestanie działalności występuje kierownik podmiotu leczniczego. Wniosek kierownika powinien zawierać określenie przyczyny, proponowany okres oraz zakres zaprzestania działalności. Wojewoda wydaje zgodę albo odmawia jej wydania, w drodze decyzji administracyjnej, w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku. Zgodnie natomiast z art. 35 ust. 1 ustawy, w przypadku czasowego

zaprzestania działalności leczniczej całkowicie lub częściowo, w zakresie jednej lub kilku jednostek lub komórek organizacyjnych zakładu leczniczego podmiotu leczniczego wykonującego działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne, bez zachowania trybu określonego w art. 34, wojewoda nakłada, w drodze decyzji administracyjnej, na kierownika tego podmiotu karę pieniężną w wysokości do trzykrotnego miesięcznego wynagrodzenia tej osoby, wyliczonego na podstawie wynagrodzenia za ostatnie 3 miesiące poprzedzające miesiąc, w którym nałożono karę. Decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

Po zapoznaniu się z aktami sprawy Minister Zdrowia podziela stanowisko Wojewody Podkarpackiego, zgodnie z którym w wyniku przeprowadzenia doraźnej kontroli – przez zespół kontrolny Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego – Klinicznego Szpitala Wojewódzkiego Nr 1 w Rzeszowie, dotyczącej funkcjonowania komórki organizacyjnej pn. Klinika Neurologii w zakresie zgodności wykonywanej działalności z przepisami określającymi warunki wykonywania działalności leczniczej stwierdzono czasowe zaprzestanie działalności leczniczej w zakresie jednej komórki organizacyjnej zakładu leczniczego, bez zachowania trybu określonego w art. 34 ustawy o działalności leczniczej.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że Dyrektor Klinicznego Szpitala Nr 1 w Rzeszowie, pismem z dnia 28 maja 2021 r., wystąpił do Wojewody Podkarpackiego z wnioskiem o udzielenie zgody na czasowe zaprzestanie działalności Kliniki Neurologii na okres 3 miesięcy, począwszy od dnia 1 czerwca 2021 r., uzasadniając taką okoliczność koniecznością podjęcia działań mających na celu optymalizację kosztów oraz poprawę sytuacji finansowej szpitala, w związku z realizowanym programem naprawczym, po czym 7 czerwca 2021 r. wycofał przedmiotowy wniosek, co w sposób oczywisty świadczyło, że powyższe przeszkody nie występują i Klinika może wznowić swoją działalność. Tryb postępowania Dyrektora Szpitala, przedstawiony powyżej, pozwala na wysunięcie takiego wniosku w przedmiotowej sprawie.

W tym miejscu nie sposób nie odnieść się uzasadnienia wniosku Dyrektora Szpitala w przedmiocie argumentu dla czasowego zaprzestania Kliniki, jakim jest konieczność podjęcia działań mających na celu optymalizację kosztów oraz poprawę sytuacji finansowej szpitala, w związku z realizowanym programem naprawczym, który to argument nie może mieć racji bytu w przypadku prowadzenia działalności leczniczej. Przepis art. 34 ustawy o działalności leczniczej owszem wprowadza konstrukcję możliwości zaprzestania działalności leczniczej w całości lub częściowo w zakresie jednej lub więcej jednostek lub komórek organizacyjnych zakładu leczniczego tego

podmiotu związanych bezpośrednio z udzielaniem tych świadczeń, jednakże niewyobrażalną wręcz sytuacją jest, aby problemy ekonomiczne podmiotu leczniczego, powyżej opisane, wpływały na dostępność pacjentów do świadczeń opieki zdrowotnej. Jednym z zadań kierującego podmiotem leczniczym, jest taka organizacja funkcjonowania podmiotu, aby kwestie związane z sytuacją finansową podmiotu czy też realizacją programów naprawczych nie prowadziło do braku możliwości kontynuowania działalności leczniczej.

Zarzut Skarżącego dotyczący naruszenia art. 35 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej poprzez jego niewłaściwe zastosowanie i nałożenie na kierownika podmiotu leczniczego kary pieniężnej, w sytuacji gdy nie doszło do czasowego zaprzestania działalności leczniczej w zakresie jednej komórki organizacyjnej zakładu leczniczego podmiotu leczniczego wykonującego działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne jest oczywiście bezzasadny w kontekście chociażby samego pisma Skarżącego, z dnia 30 czerwca 2021 r., w którym poinformował, że po 27 maja 2021 r., tj. po przeprowadzeniu prac związanych z dekontaminacją i dezynfekcją pomieszczeń, w Klinice Neurologii miały być realizowane świadczenia dla pacjentów z podejrzeniem SARS-CoV-2, a decyzja o niewznawianiu działalności Kliniki Neurologii została podjęta szczególnie z uwagi na konieczność skierowania działań mających na celu optymalizację kosztów oraz poprawę sytuacji finansowej szpitala, w związku z zrealizowanym programem naprawczym. Ponadto Skarżący wskazał, że podejmując decyzję o niewznawianiu działalności Kliniki Neurologii brał pod uwagę fakt, że w okresie wyłączenia Kliniki z udzielania właściwego dla niej zakresu świadczeń, pacjenci ze schorzeniami neurologicznymi byli i są nadal przyjmowani oraz hospitalizowani przez inne szpitale na terenie miasta Rzeszowa. W tym miejscu wskazać należy, że nawet przyjmując argumenty Skarżącego, że podejmowane działania w zakresie zmniejszania łóżek dedykowanych pacjentom zakażonym SARS-CoV-2 dokonywane jest na podstawie decyzji Wojewody Podkarpackiego z dnia 19 maja 2021 r. zobowiązującej do zapewnienia 8 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem SARS-Cov-2, to Skarżący, jako kierownik podmiotu leczniczego powinien ten fakt wcześniej zgłosić do Rejestru Podmiotów Wykonujących Działalność Leczniczą jako stosowną zmianę albo wznowić działalność oddział i dokonywać takich przekształceń.

Również w tym miejscu kluczową kwestią, która świadczy o braku wznowienia działalności Kliniki są ustalenia poczynione przez zespół kontrolny Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego podczas kontroli doraźnej Szpitala, a mianowicie, że personel

zatrudniony w Klinice Neurologii otrzymał wypowiedzenia w dniu 31 maja 2021 r. z zachowaniem jednomiesięcznego okresu wypowiedzenia bez obowiązku świadczenia pracy (lekarze), natomiast pielęgniarki zostały przesunięte do innych klinik Szpitala. Trudno zatem przyjąć, wobec braku personelu medycznego Kliniki, że zarzut Skarżącego naruszenia art. 35 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej poprzez jego niewłaściwe zastosowanie i nałożenie na kierownika podmiotu leczniczego kary pieniężnej, w sytuacji gdy nie doszło do czasowego zaprzestania działalności leczniczej w zakresie jednej komórki organizacyjnej jest uzasadniony. Ww. fakt ewidentnie wskazuje, że nie brano pod uwagę wznowienia działalności Kliniki, skoro de facto nie było personelu, który miałby udzielać pacjentom świadczeń. Również wątpliwym pozostaje faktyczne przygotowanie pomieszczeń Kliniki na przyjęcie pacjentów covidowych. Wskazać należy, że dopiero przeprowadzona kontrola i stwierdzone nieprawidłowości spowodowały, że Dyrektor Szpitala, jak sam zresztą wskazał w swoich wyjaśnieniach do protokołu kontroli, podjął działania na rzecz oznaczenia miejsc izolacji dla pacjentów podejrzanych o zakażenie SARS-CoV-2 poprzez umieszczenie napisu „Izolotka dla pacjentów z SARS-CoV-2”. Wnioskować należy, że sama „gotowość” przyjęcia pacjentów covidowych bez faktycznego opisanie pomieszczeń, w których pacjenci będą przebywać nie może być uznana, jako spełnienie warunków sanitarnych i tym samym uznane jako działalność Kliniki.

W ocenie Ministra Zdrowia, postępowanie administracyjne organu I instancji zostało przeprowadzone z poszanowaniem zasad wynikających z Kpa, a organ I instancji prawidłowo w niniejszej sprawie ustalił stan faktyczny. Jednakże w ocenie organu II instancji w odniesieniu do rodzaju i wagi stwierdzonych naruszeń w przedmiotowej sprawie, biorąc pod uwagę wszystkie okoliczności sprawy, adekwatną będzie kara pieniężna w wysokości 5000 zł (słownie: pięć tysięcy złotych). W stanie faktycznym przedmiotowej sprawy, Minister Zdrowia badając wszystkie aspekty sprawy, wziął pod uwagę fakt podjęcia przez Dyrektora Szpitala działań mających na celu eliminację stwierdzonych podczas kontroli doraźnej nieprawidłowości w oznaczeniu pomieszczeń przeznaczonych dla pacjentów covidowych, jak również opinię Podkarpackiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, z której wynika możliwość przejścia pacjentów Kliniki Neurologii przez pozostałe oddziały neurologii na terenie miasta Rzeszowa i okolic, a w szczególności przez Szpital SP ZOZ MSWiA w Rzeszowie i Szpital Specjalistyczny im. Św. Rodziny w Rudej Małej. Mając powyższe na uwadze należało orzec, jak w sentencji.

Pouczenie

Niniejsza decyzja jest ostateczna. Stronie niezadowolonej z decyzji służy prawo wniesienia skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Zgodnie z art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. tj. z 2021 r. poz. 54, 159), skargę wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Ministra Zdrowia w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu decyzji. Wpis od skargi, który należy uiścić na rachunek bankowy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie lub gotówką do kasy tego sądu, wynosi 200 zł. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych lub o ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego (prawo pomocy). Wniosek może zostać złożony przed wszczęciem postępowania sądowo administracyjnego lub w jego toku. Wniosek ten wolny jest od opłat sądowych. Wniosek o udzielenie prawa pomocy należy złożyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie może złożyć wniosek w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym. Wniosek składa się na urzędowym formularzu według ustalonego wzoru.

z upoważnienia Ministra Zdrowia

Michał Dzięgielewski

Dyrektor

/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

- ① Pan Janusz Ławiński – Dyrektor Klinicznego Szpitala Wojewódzkiego Nr 1 im. Fryderyka Chopina w Rzeszowie, ul. Fryderyka Szopena 2, 35-055 Rzeszów;
- 2) Wojewoda Podkarpacki.

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2597495.7897510.7607521
Nazwa dokumentu	09.09.21_decyzja MZ_odwołanie od dec. Wojewody Podkarpackiego_Rzeszów.pdf
Tytuł dokumentu	09.09.21_decyzja MZ_odwołanie od dec. Wojewody Podkarpackiego_Rzeszów
Sygnatura dokumentu	DLD.4100.9.2021
Data dokumentu	2021-09-13 10:57:04
Skrót dokumentu	8F9417532A2F501A0AB24809C144B2F2968E6F0 2
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2021-09-13
Podpisane przez	Michał Dzięgielewski Dyrektor
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego HSM
	EZN 3.104.37.37.14538
Data wydruku:	2021-09-13 11:39:21
Autor wydruku:	Sandulowicz Agata